



AVANTPROJECTE DE LLEI DE GOVERNS LOCALS DE CATALUNYA

TITOL PRELIMINAR.

Article 1. Objecte

TÍTOL I. PRINCIPIS

Article 2. Autonomia local

Article 3. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

Article 4. Principi de diferenciació

Article 5. Principi de subsidiarietat

Article 6. Racionalitat i no duplicitat d'actuacions

Article 7. Cooperació i flexibilitat en l'exercici de competències

Article 8. Suficiència financera

Article 9. Descentralització

Article 10. Transparència, bon govern i participació

Article 11. Reforçament de la democràcia interna

TÍTOL II. DISPOSICIONS GENERALS

Capítol I. Organització del govern local

Article 12. Organització bàsica del govern local

Article 13. Organització comarcal

Article 14. Altres ens locals

Article 15. Marc regulador general dels ens locals

Article 16. Potestat normativa local

Capítol II. Sistema de competències locals

Article 17. Principis generals

Article 18. Competències pròpies

Article 19. Competències complementàries

Article 20. Competències delegades

Article 21. Competències en règim de gestió comuna

Article 22. Competències consorciades

Article 23. Disposicions comunes sobre les competències mancomunades i consorciades



Article 24. Correspondència entre els recursos locals i les competències efectivament exercides.

TÍTOL III. ELS GOVERNS LOCALS

Capítol I. Els Municipis

Secció 1a. El municipi i el seu terme

Article 25. Requisits mínims per l'alteració dels termes municipals

Article 26. Creació de nous municipis

Secció 2a. Competències pròpies

Article 27. Atribució legal de competències pròpies

Article 28. Reconeixement legal de les competències pròpies

Article 29. Condicions del reconeixement legal de les competències pròpies

Secció 3a. Serveis mínims municipals

Article 30. Serveis mínims obligatoris de competència municipal

Article 31. Estàndards de qualitat

Article 32. Prestació dels serveis mínims obligatoris.

Article 33. Criteri general

Article 34. Reversió de la prestació comarcal o veguerial dels serveis.

Article 35. Dispensa de serveis mínims

Secció 4a. Competències delegades

Article 36. Competències delegades als municipis

Secció 5a. Sostenibilitat i qualitat dels serveis municipals

Article 37. Avaluació dels serveis de competència municipal

Article 38. Periodicitat de l'avaluació conjunta

Secció 6a. Autoorganització municipal

Article 39. Normes d'autoorganització municipal

Capítol II. Les Entitats Municipals Descentralitzades

Secció 1a. Naturalesa jurídica i constitució

Article 40. Naturalesa jurídica

Article 41. Constitució



Secció 2a. Òrgans de govern, règim electoral i competències

Article 42. Òrgans de govern

Article 43. Règim electoral

Article 44. Competències i règim de funcionament

Secció 3a. Supressió

Article 45. Supressió de les entitats municipals descentralitzades

Capítol III. Les Comarques

Secció 1a. Divisió territorial comarcal

Article 46. Divisió comarcal de Catalunya

Article 47. Modificació de les demarcacions comarcals

Article 48. Creació de noves comarques

Article 49. Substitució de la comarca per les àrees metropolitanes

Article 50. Adaptació de les comarques a la divisió vegueria

Secció 2a. Competències comarcals

Article 51. Cooperació municipal

Article 52. Gestió comuna per la comarca de competències municipals

Article 53. Prestació comarcal de serveis mínims obligatoris dels municipis.

Article 54. Gestió de serveis municipals

Article 55. Competències delegades per la vegueria.

Secció 3a. Òrgans de govern comarcals

Article 56. El Consell Comarcal

Article 57. El Ple

Article 58. Constitució del ple

Article 59. La presidència

Article 60. Junta de Govern

Article 61. Gerència

Article 62. Atribucions dels òrgans del Consell Comarcal

Article 63. Règim de funcionament i d'adopció d'acords

Capítol IV. Les Vegueries

Secció 1a. Competències dels consells de vegueria

Article 64. Competències pròpies

Article 65. Competències delegades a la vegueria

Article 66. Competències delegades per la vegueria

Article 67. Cooperació entre la vegueria i les comarques o àrees metropolitanes



Secció 2a. La vegueria com a àmbit territorial de prestació dels serveis de l'administració de la Generalitat

Article 68. Principis de l'organització territorial dels serveis de la Generalitat

Article 69. Gestió ordinària dels serveis territorials pels consells de vegueria

Article 70. Coordinació entre els consells de vegueria i els serveis territorials de la Generalitat

Capítol V. Les mancomunitats i les àrees metropolitanes

Article 71. Creació de noves mancomunitats

Article 72. Procediment de creació

Article 73. Extinció de les mancomunitats

Article 74. Les àrees metropolitanes

TÍTOL IV COMPETÈNCIA, COORDINACIÓ I COOPERACIÓ

Capítol I. Delegació de competències

Article 75. Supòsits de delegació

Article 76. Requisits de la delegació

Article 77. Règim jurídic de la delegació

Article 78. Delegació establerta per llei

Article 79. Supressió de l'assignació de competències.

Capítol II. Cooperació interadministrativa

Article 80. Cooperació interadministrativa

Article 81. Els consorcis

Article 82. Sostenibilitat financera dels consorcis

Article 83. Extinció dels consorcis

Capítol III. Coordinació interadministrativa

Article 84. Coordinació dels serveis

Article 85. El Pla Director d'inversions locals de Catalunya

Article 86. Participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat de Catalunya

Article 87. Creació i funcionament de la Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya



TÍTOL V. ESTATUT DELS REPRESENTANTS LOCALS

Capítol I. Àmbit d'aplicació

Article 88. Àmbit d'aplicació

Capítol II. Drets i deures dels representants locals i llurs garanties

Article 89. Dret a la informació

Article 90. Dret de rebre assistència jurídica i tècnica

Article 91. Dret de participació a les comissions d'estudi, d'informe o de consulta

Article 92. Drets i deures amb relació als processos de presa de decisió en el ple i en comissió

Article 93. Retribució dels representants locals

Article 94. Registre d'interessos

Capítol III. Grups polítics locals

Article 95. Els grups polítics locals

Article. 96 Funcions dels grups polítics locals

TÍTOL VI. TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BONA ADMINISTRACIÓ

Capítol I. Transparència i informació pública

Article 97. Obligacions de transparència

Article 98. Portal de la transparència

Article 99. Dret d'accés a la informació pública

Article 100. Garanties i límits del dret d'accés a la informació pública

Article 101. Cooperació i coordinació local i amb la Generalitat

Article 102. Principis del govern obert

Article 103. Codi de conducta dels membres electes i càrrecs directius

Article 104. Marc regulador general

Capítol II. El síndic municipal de greuges

Article 105. Funció del síndic municipal de greuges

Article 106. Establiment de l'òrgan, elecció i durada del càrrec

Article 107. Incompatibilitats, suspensió i cessament

Article 108. Relació i col·laboració amb el Síndic de Greuges de la Generalitat

TÍTOL VII. PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Article 109. Dret a la participació ciutadana

Article 110. Foment de la participació ciutadana



Article 111. Reglament de participació ciutadana

Article 112. Iniciativa ciutadana

Article 113. Tramitació de la iniciativa i resolució

Article 114. Dret de petició

Article 115. Tramitació

Article 116. Garanties generals del dret de participació

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Mesures de redimensionament del sector públic local

Segona. Mesures de foment de les fusions o agregacions municipals

Tercera. Incompatibilitats dels representants locals

Quarta. Llocs de treball compartits

Cinquena. Règim especial de l'Aran

Sisena. Règim especial de la Ciutat de Barcelona

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera. Modificacions comarcals derivades de l'existència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Segona. Adaptació del mapa comarcal a les demarcacions veguerials

Tercera. Extinció i liquidació de les comunitats de municipis

Quarta. Règim transitori mentre no es constitueixin els consells de vegueria

Cinquena. Adaptació de les entitats municipals descentralitzades

Sisena. Dissolució de Mancomunitats

Setena. Dissolució de consorcis

Vuitena. Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya

Novena. Mesures de simplificació organitzativa

Desena. Reglament de participació ciutadana

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Posició de la llei en el marc jurídic local

Segona. Autorització per a la refosa de la legislació local vigent

Tercera. Programa de reforma del mapa municipal

Quarta. Constitució dels consells de vegueria

Cinquena. Habilitació reglamentària



Sisena. Adaptació de les normes locals
Setena. Adaptació dels òrgans comarcals
Vuitena. Entrada en vigor

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1. La reforma del règim local a Catalunya és una qüestió pendent des de fa anys i ha esdevingut absolutament necessària després de l'aprovació del nostre Estatut. L'objectiu principal d'aquesta llei és realitzar una reforma legislativa que contempli i reguli dins d'un sistema integrat les bases del règim jurídic dels governs locals catalans, en desenvolupament del marc general del Títol II capítol VIè i l'article 160 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Avui, a més, ens trobem en un context econòmic i social marcat per la necessitat de simplificar les estructures administratives, eliminar duplicitats d'actuació i garantir la seva estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, al mateix temps que es garanteix que les activitats i serveis públics es presten als ciutadans amb qualitat a tot el territori de Catalunya, independentment de la grandària del municipi des d'on es gestiona. La implantació d'aquest sistema eficient permetrà, a més, desenvolupar l'administració local amb majors garanties de viabilitat i eficiència.
Els principis d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera han estat elevats a rang constitucional i es troben directament vinculats a la política de la Unió Europea, de manera que afecten a tot el conjunt de les administracions. Aquesta llei pretén, com no podia ser d'altra manera, harmonitzar aquests principis amb el d'autonomia local, garantint que les funcions de les diferents entitats locals es desenvoluparan amb ple respecte a les noves exigències a la sòlida base fixada pels tractats i el bloc normatiu constitucional.
2. El govern local a Catalunya es caracteritza per una important diversitat d'estructures. L'Estatut garanteix l'existència dels municipis, de les vegueries i de les comarques, però també preveu la possibilitat d'altres ens locals com són les àrees metropolitanes, els ens de base associativa municipal i altres estructures de cooperació. La reforma ha de dimensionar de forma justa aquestes estructures i ha d'evitar la proliferació de noves que no siguin estrictament necessàries.



La legislació local catalana es troba actualment regulada en diverses lleis, que s'han anat actualitzant en el temps, però que avui no donen resposta suficient per aplicar els principis esmentats, atesa la seva diversificació i la manca d'una visió de conjunt i integrada de les funcions assumides per cada nivell local i la necessària coordinació en el seu exercici. D'altra banda, la legislació d'organització territorial i de règim local de Catalunya encara està pendent d'una actualització general, d'acord amb el nou escenari obert per l'Estatut de 2006, que obliga a reconsiderar el paper de cada nivell de govern local i l'adequat encaix entre tots ells.

Aquesta llei pretén actuar essencialment en dos àmbits concrets. En primer lloc, en la racionalització de les estructures locals per tal de simplificar-les i evitar situacions o escenaris que generin duplicitats d'actuació o de manca de transparència de la gestió pública, en segon lloc clarificant el sistema de distribució de responsabilitats en l'àmbit local per evitar solapaments o duplicitats innecessaris.

3. Pel que fa a les estructures locals, la llei prioritza el paper del municipi com a administració més propera al ciutadà i com a institució local bàsica. I en l'àmbit supramunicipal es produeix l'adaptació necessària entre les vegueries, com a nivell bàsic d'organització territorial i les comarques que s'han de caracteritzar com a àmbit de prestació o gestió comuna dels serveis municipals. La segona i important mesura que s'adopta en aquest àmbit estructural, és l'establiment d'unes condicions més estrictes pel que fa a la creació i manteniment de mancomunitats i altres formes de gestió conjunta de serveis locals, que passen a tenir un caràcter clarament subsidiari i més excepcional que el que ha tingut fins ara.
4. En relació amb les competències locals, la llei introdueix un sistema general i interrelacionat. Sens perjudici del reconeixement de les competències pròpies i específiques de cada nivell, aquest sistema ha de permetre al legislador sectorial i als mateixos ens locals, atribuir o exercir, respectivament, aquestes competències de la forma més idònia i coherent amb els principis d'estabilitat i sostenibilitat financera i d'eficiència i de cooperació interadministrativa. Al mateix temps, s'eliminen duplicitats i es garanteix que la prestació es realitza amb unes condicions mínimes de qualitat per al conjunt dels ciutadans. La llei fixa els mecanismes de cooperació entre administracions que flexibilitzen l'atribució o l'exercici de competències, sense que això signifiqui que els ens locals, i especialment els municipis, perdin garanties pel que fa a l'àmbit material de la seva autonomia. La llei aposta per fórmules que permeten garantir l'exercici pels municipis de les seves competències o que faciliten en tot cas la seva gestió en comú per mitjà de les comarques.



5. Front la transferència general d'atribucions de competències municipals a l'àmbit supramunicipal, la singularitat de les comarques és una oportunitat per situar en aquest nivell local la solució de l'exercici comú dels serveis municipals que permeti garantir la seva sostenibilitat i prestació d'acord amb uns estàndards mínims de qualitat. Aquesta funció és la que marca clarament el sentit institucional de la comarca i que obliga també, en coherència, a modificar la seva legitimació de manera que el govern comarcal passi a ser exercit directament i de forma comuna pels mateixos municipis, mitjançant la conversió del consell d'Alcaldes en el principal òrgan representatiu de la comarca. La comarca esdevé el principal ens de gestió comuna de serveis municipals, de caire eminentment tècnic, i comandat pels propis alcaldes. Amb aquesta important novetat s'alleugereix de forma molt substancial el nombre de càrrecs públics, i es prima l'interès local per sobre de qualsevol interès polític.

Tanmateix, és evident que en l'àmbit municipal cal introduir algunes fórmules que permetin que les alteracions del mapa municipal només es puguin fer a partir d'ara, si es verifica prèviament que els municipis tenen capacitat efectiva per exercir les seves competències d'acord amb els principis que preveu aquesta llei. Entre altres mesures de reforma, això es tradueix en l'establiment de noves condicions per alterar el mapa municipal, especialment per a crear nous municipis, i en el foment i incentivació de processos d'agrupació i fusió, en aquest sentit la llei conté un mandat al Govern de la Generalitat d'elaborar un programa específic per aplicar mesures de foment de fusions i agregacions municipals.

6. Per la seva banda, la vegueria ha de complir, per la seva naturalesa i característiques institucionals, una doble funció com a ens local i com a àmbit de prestació dels serveis territorials de la Generalitat. Com a ens local, les vegueries han de complir en darrera instància una funció de garantia dels serveis municipals exercint les seves funcions de cooperació i assistència coordinadament amb les comarques. També han de ser les administracions locals destinatàries de competències pròpies atribuïdes per les lleis sectorials quan es tracti d'atribucions que, per la seva naturalesa o característiques, sigui convenient atribuir-les a aquest nivell supramunicipal.

En relació amb els serveis que la Generalitat presta en el territori, la vegueria no pot ser considerada només com un àmbit territorial d'organització desconcentrada d'aquests serveis. L'existència dels consells de vegueria com a institucions de govern local, ha de ser també aprofitada perquè la Generalitat pugui descentralitzar part de les seves funcions territorials, de manera que el seu exercici sigui assumit pels consells de vegueria. Aquesta opció a favor de



la gestió ordinària per les vegueries de funcions executives de l'administració de la Generalitat, pot contribuir així a una racionalització i simplificació important de l'organització perifèrica de la Generalitat.

7. La llei enfront el mecanisme de tutela dels ens locals opta per reforçar els mecanismes de cooperació i coordinació interadministratives, establint un marc precís de formules de cooperació, i simplificant tant els òrgans de coordinació fins ara existents com els instruments de cooperació.
8. La reordenació del sistema de competències que integren el govern local i de les relacions interadministratives es completa amb les adaptacions organitzatives que se'n deriven i també amb altres determinacions legals que cal destacar per la seva importància i per la transcendència que tenen sobre els ciutadans.

En aquest sentit, cada cop són més grans les exigències que els ciutadans plantegen respecte de l'exercici de les funcions públiques i de la necessitat d'una major transparència, participació i possibilitat, en definitiva, de coneixement i de control dels motius que justifiquen les decisions públiques. Per aquesta raó, la llei reconeix als ciutadans drets relacionats amb la bona administració, la transparència i l'accés a la informació pública, el govern obert i la participació ciutadana, que han de permetre una major implicació entre l'exercici del govern local i els ciutadans. La societat demana un paper més actiu en el disseny de les polítiques públiques i la democràcia representativa no és exclouent ni contradictòria amb la introducció de vies de participació. És important que la política representativa i la democràcia participativa trobin un punt d'equilibri adequat, que eviti el risc de distanciament entre el poder polític i els ciutadans.

Des de la perspectiva interna, el reforçament del principi democràtic també obliga a actualitzar i completar la regulació que afecta a l'estatut dels representants locals, especialment dels drets relacionats amb l'accés a la informació, la participació en els debats i l'exercici de les funcions d'impuls i control de l'acció del govern local. Alhora es promou el rendiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant els ciutadans per part de les autoritats i càrrecs directius locals.

9. Aquesta llei no té la vocació de substituir íntegrament tota la legislació vigent en matèria local de Catalunya. Tanmateix, no s'ha volgut seguir en aquest cas la tècnica de la reforma parcial de les lleis municipal i de règim local, d'organització comarcal i de vegueries, perquè això li faria perdre coherència i



força en el seu sentit i contingut i claredat. La necessària clarificació i consolidació de la normativa local afectada per aquesta llei es pot assolir per la via d'una reforma del dret local vigent que integri i harmonitzi totes les disposicions legals vigents en matèria local, un cop aprovada aquesta llei. Aquesta solució també té l'avantatge d'incloure en un únic text les diverses lleis que actualment regulen l'organització territorial i el règim local de Catalunya, amb la intenció que es configuri com un *Codi* de dret local de Catalunya. En tot cas, per raó de la matèria que regula, aquesta llei té la condició de llei de desenvolupament de l'Estatut d'acord amb els articles 2.3 i 62.2 de l'Estatut.

TÍTOL PRELIMINAR

Article (1). *Objecte*

Aquesta llei té per objecte regular el sistema de govern local de Catalunya, les competències locals i les seves diferents modalitats d'exercici així com les relacions que es poden establir entre els diferents nivells de govern local i entre aquests i la Generalitat, fixant un marc comú dels diferents governs locals en desenvolupament del Capítol VIè del Títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

TÍTOL I. PRINCIPIS

Article (2). *Autonomia local*

1. El principi d'autonomia local garanteix als ens locals territorials el dret i la capacitat efectiva per ordenar i gestionar els assumptes públics de la seva competència en el marc de la llei, sota la seva responsabilitat i en benefici dels seus habitants, d'acord amb la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, la Carta Europea de l'autonomia local, la legislació bàsica i la legislació local de Catalunya.
2. Aquest dret ha de ser exercit per òrgans de govern representatius elegits per sufragi lliure, secret, igual, directe i universal. Aquest règim representatiu s'aplica als municipis, a les entitats municipals descentralitzades i també s'aplicarà als consells de vegueria si ho permet la legislació de règim electoral general.



Article (3). *Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera*

1. L'atribució de competències locals per les lleis reguladores de l'acció pública ha de garantir que l'ens local al qual es faci l'atribució pugui complir amb els requisits que estableix la legislació sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
2. El principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, també es pot garantir mitjançant l'aplicació de les fórmules d'exercici competencial comuna en l'àmbit supramunicipal, d'acord amb el que preveu aquesta llei.

Article (4). *Principi de diferenciació*

1. D'acord amb el principi de diferenciació, les lleis sectorials reguladores de l'acció pública han de tenir en compte les diverses tipologies i característiques que presenta la realitat municipal de Catalunya per al reconeixement de competències municipals i de manera especial la seva capacitat de gestió.
2. L'aplicació del principi de diferenciació, juntament amb el de subsidiarietat, pot comportar un reconeixement de competències pròpies asimètric entre els municipis.

Article (5). *Principi de subsidiarietat*

D'acord amb el principi de subsidiarietat, la distribució de competències entre les diverses administracions ha de procurar que la seva assignació es faci preferentment als municipis com a administracions més properes als ciutadans, llevat que la naturalesa de la competència o raons d'eficàcia o d'economia justifiquin la seva prestació per un ens local supramunicipal o per l'administració de la Generalitat.

Article (6). *Racionalitat i no duplicitat d'actuacions*

1. Les lleis atributives de competències locals han de determinar clarament l'ens local que ha de ser titular i responsable directe de l'activitat, prestació o servei.
2. En el cas de competències atribuïdes a un ens local supramunicipal, l'exercici d'aquestes tindrà caràcter excloent, sense perjudici de les formes de cooperació interadministrativa que es puguin establir.



Article (7). *Cooperació i flexibilitat en l'exercici de competències*

1. L'atribució formal per la llei d'una competència local no exclou, llevat que la llei indiqui el contrari, que l'ens titular pugui exercir aquesta competència per mitjà de les formes de gestió comuna o per mitjà d'un ens local supramunicipal, en els termes que preveu aquesta llei.
2. L'aplicació d'una d'aquestes fórmules pot esdevenir obligatòria, amb caràcter transitori, quan ho exigeixin la viabilitat de la prestació dels serveis mínims obligatoris i la garantia dels principis de sostenibilitat financera i d'eficiència.

Article (8). *Suficiència financera*

1. El principi de suficiència financera garanteix l'equilibri necessari entre les competències assumides per l'ens local i els recursos disponibles per la seva adequada prestació.
2. El principi de suficiència financera s'ha d'entendre referit a les competències efectivament exercides per l'ens local.
3. L'aplicació del principi a què es refereix l'article anterior ha de comportar, en els casos de delegació competencial, la transferència dels recursos suficients a l'ens responsable de la gestió, per tal de no comprometre la capacitat financera d'aquest.

Article (9). *Descentralització*

D'acord amb el principi de descentralització, les administracions públiques han d'apropar les decisions als ciutadans, obrir vies per a la participació i assolir una gestió més eficaç i eficient.

Article (10). *Transparència, bon govern i participació*

1. Els ens locals han d'ajustar la seva actuació als principis de transparència i bon govern en la seva relació amb els ciutadans. L'aplicació d'aquest principi comporta el compliment de les obligacions i la garantia dels drets relatius a la transparència, participació en la gestió dels assumptes públics, accés a la informació pública i el bon govern, establerts en aquesta llei i en la legislació aplicable a totes les administracions públiques.



2. Els ens locals han de fomentar i promoure la participació dels ciutadans en l'elaboració de les polítiques públiques de la seva competència, per mitjà dels procediments participatius que preveu aquesta llei i els que puguin establir mitjançant les seves pròpies normes.

Article (11). *Reforçament de la democràcia interna*

1. Els ens locals han d'adoptar les mesures organitzatives, de funcionament, d'accés a la informació i de transparència, que siguin necessàries per permetre el millor exercici dels drets dels representants locals, especialment pel que fa al control i l'impuls de l'actuació dels òrgans executius locals.

2. Aquestes mesures no poden restringir ni limitar directa o indirectament el contingut dels drets reconeguts per aquesta llei i la legislació de règim local.

TITOL II. DISPOSICIONS GENERALS

Capítol I. L'organització del govern local

Article (12). *Organització bàsica del govern local*

Els municipis i les vegueries són els ens locals bàsics en què s'estructura l'organització territorial de Catalunya i gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius.

Article (13). *Organització comarcal*

Les comarques complementen l'organització bàsica del govern local de Catalunya com a ens locals per la gestió en comú de competències i serveis municipals.

Article (14). *Altres ens locals*

Tenen també la condició d'ens locals de Catalunya:

- a) les àrees metropolitanes



- b) les mancomunitats de municipis
- c) les entitats municipals descentralitzades

Article (15). *Marc regulador general dels ens locals*

1. Els ens locals de Catalunya es regeixen per aquesta llei i per la legislació d'organització territorial i de règim local, en els termes previstos per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
2. També es regeixen per les lleis sectorials i les altres disposicions específiques i complementàries que els afectin.
3. Les àrees metropolitanes es regeixen per la seva llei de creació, per aquesta llei i per les normes a què es refereixen els apartats anteriors.

Article (16). *Potestat normativa local*

1. La potestat normativa és la manifestació de l'autonomia pròpia dels ens locals i s'exerceix sobre les matèries que siguin de la seva competència i sota la seva responsabilitat, d'acord amb els principis de legalitat, competència i jerarquia.
2. Com a expressió de la potestat normativa els municipis, les vegueries i les comarques tenen les potestats reglamentària i d'autoorganització per les quals ordenen amb autonomia els assumptes que afecten els interessos respectius, d'acord amb les lleis.
3. Mitjançant normes de caràcter reglamentari regulen les matèries de competència local i els altres àmbits sobre els quals es projecta la seva autonomia, d'acord amb les lleis i les respectives normes d'organització i funcionament.
4. Les entitats municipals descentralitzades, les àrees metropolitanes i les mancomunitats de municipis exerceixen les potestats reglamentària i d'autoorganització d'acord amb aquesta llei, les disposicions de desenvolupament i llurs estatuts o normes de creació.
5. En els casos de règim especial, i en el previst per la ciutat de Barcelona, la potestat normativa s'exerceix segons el que determinen a les seves normes reguladores i, en allò no previst, pel que es disposa en aquesta llei.



Capítol II. El sistema de competències locals

Article (17). *Principis generals*

1. L'atribució de competències als municipis i a les vegueries es regeix pel que estableixen les lleis, d'acord amb els principis enumerats en el Títol I d'aquesta Llei.
2. Els ens locals exerciran llurs competències amb la capacitat efectiva per a regular i gestionar els assumptes públics, sota la seva responsabilitat i en benefici dels ciutadans, sens perjudici de la coordinació, programació i execució de competències amb les altres administracions públiques.
3. En els termes establerts en aquesta llei, el Govern de la Generalitat pot delegar competències o atribuir la gestió ordinària dels seus serveis als ens locals, amb l'aportació dels recursos financers necessaris.
4. Els ens locals supramunicipals poden delegar competències en els ens d'àmbit territorial inferior, sempre que s'aportin els recursos financers necessaris, en els termes establerts en aquesta Llei.
5. En tot cas, l'atribució de competències als ens locals s'ha de fer d'acord amb la naturalesa i les característiques d'aquests ens i les necessitats d'eficàcia i eficiència, d'acord amb els principis de subsidiarietat i suficiència financera.

Article (18). *Competències pròpies*

1. Són competències pròpies dels ens locals les atribuïdes per la llei. Aquestes competències s'exerceixen per l'ens local en règim d'autonomia i sota la seva pròpia responsabilitat.
2. Poden ser titulars de competències pròpies els municipis i les vegueries. També ho poden ser les àrees metropolitanes en els termes establerts per la seva llei de creació.
3. La llei determinarà els serveis que necessàriament han de prestar els municipis, l'establiment i prestació dels quals és un dret subjectiu dels veïns els quals podran exigir la seva prestació d'acord amb les normatives de règim local i sectorials aplicables i amb respecte a les previsions d'aquesta llei.



4. Les competències pròpies poden ser objecte de coordinació amb les competències d'altres administracions públiques, d'acord amb el que preveuen la legislació de règim local de Catalunya i aquesta llei. La coordinació també pot tenir com a objecte assegurar el compliment de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Article (19). *Competències complementàries*

1. Els ens locals poden promoure activitats i prestar serveis no inclosos en l'àmbit de les seves competències pròpies, sempre que es compleixin els requisits següents:

- a) quan l'activitat o servei contribueixi a satisfer una necessitat dels veïns.
- b) quan l'activitat o servei no estigui atribuïda expressament per llei a una altra administració pública.
- c) quan disposi de suficiència financera per promoure l'activitat o prestar el servei.
- d) quan tingui garantida la prestació dels serveis mínims obligatoris que per llei li corresponen.

2. La implantació de l'activitat o del servei no podrà comprometre en cap cas l'exercici de les competències pròpies de l'ens local i haurà de quedar garantida la sostenibilitat financera del seu exercici, així com el compliment del principi d'eficiència.

Article (20). *Competències delegades*

1. La Generalitat pot delegar en les comarques i en les vegueries l'exercici de competències que per la seva naturalesa o característiques no requereixen el seu exercici directe per l'administració de la Generalitat i no comportin l'exercici de potestats de planificació o coordinació que excedeixin de l'àmbit territorial de l'ens a que es delegui.

2. La Generalitat també pot delegar competències als municipis de més de 20.000 habitants quan la naturalesa o característiques de l'activitat o servei ho permetin.

3. La delegació de competències ha de tenir com a finalitats apropar la gestió pública als ciutadans, millorar l'eficàcia en la prestació dels serveis, simplificar les estructures administratives i eliminar duplicitats administratives.



4. El règim jurídic de la delegació és el previst en aquesta llei, en la legislació de règim local i en la legislació de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes. En qualsevol cas, la delegació no podrà afectar la sostenibilitat financera de l'ens local i haurà de garantir la suficiència financera de l'exercici de la competència.

5. Les vegueries podran delegar competències a les comarques i als municipis, sempre que es compleixin els requisits de l'apartat anterior.

6. Els municipis poden delegar a les comarques l'exercici de les seves competències per a la seva gestió en comú amb altres municipis, d'acord amb el que preveu l'article següent.

Article (21). *Competències en règim de gestió comuna*

1. Els municipis poden gestionar en comú les seves competències per mitjà de la comarca o l'àrea metropolitana o, excepcionalment, mitjançant mancomunitats.

2. La gestió comuna de competències en l'àmbit comarcal o metropolità es regeix pel que preveu aquesta llei, per la legislació en matèria d'organització comarcal i, en el seu cas, per les normes de creació de les àrees metropolitanes.

3. La gestió comuna en l'àmbit comarcal o la seva previsió en el pla d'actuació comarcal exclou la gestió de la mateixa competència per una mancomunitat. L'atribució de la competència a una àrea metropolitana també exclou la gestió mancomunada.

4. Els municipis que hagin cedit l'exercici de llurs competències en el marc d'alguna de les formes de gestió comuna que es descriuen en aquesta llei, no podran crear mancomunitats que tinguin per objecte la prestació de serveis relacionats amb la competència o competències cedides i tampoc no podran integrar-se en una mancomunitat ja existent amb el mateix objecte.

5. En tot cas, per a la creació d'una mancomunitat per a la prestació de serveis locals, s'haurà d'acreditar que no es poden complir les mateixes finalitats mitjançant la concertació d'un conveni de col·laboració interadministrativa.

Article (22). *Competències consorciades*

1. Les competències dels ens locals poden ser exercides excepcionalment de forma consorciada amb altres administracions, organismes o entitats públiques, o amb



entitats privades sense ànim de lucre que tinguin finalitats d'interès públic concurrents amb la dels ens locals. Quan una llei ho prevegi, també hi podran participar altres entitats privades.

2. El règim jurídic dels consorcis és el previst en el Capítol II del Títol IV en la legislació de règim local i en la legislació de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes.

3. La creació de consorcis no pot tenir com a objecte activitats, obres o serveis gestionats en l'àmbit comarcal, previstos en el pla d'actuació comarcal o que afectin competències atribuïdes a una àrea metropolitana.

4. Els municipis que hagin cedit l'exercici de llurs competències en el marc d'alguna de les formes de gestió comuna que es descriuen en aquesta llei, no podran crear consorcis que tinguin per objecte la prestació de serveis relacionats amb la competència o competències cedides i tampoc no podran integrar-se en un consorci ja existent amb el mateix objecte

5. En tot cas, per a la creació d'un consorci per a la prestació de serveis locals, s'haurà d'acreditar que no es poden complir les mateixes finalitats mitjançant la concertació d'un conveni de col·laboració interadministrativa.

6. Els consorcis que tenen com a objecte la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre diverses administracions, es regeixen per les normes que regulen les relacions interadministratives. Tanmateix, en aquest cas també és aplicable el que preveuen els apartats anteriors.

Article (23). *Disposicions comunes sobre les competències mancomunades i consorciades*

1. Sens perjudici del que preveuen els articles anteriors, la creació de mancomunitats i consorcis haurà de comportar una millora objectiva de l'eficiència de la gestió pública, eliminar o no generar duplicitats administratives i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. Aquests criteris també hauran de ser tinguts en compte per a l'establiment de convenis de col·laboració entre administracions per a la prestació de serveis.



Article (24). *Correspondència entre els recursos locals i les competències efectivament exercides.*

1. D'acord amb el principi de suficiència financera, els ens locals han de disposar dels recursos necessaris per exercir les competències que la llei els hi atribueix, entenent com a recursos el conjunt de mitjans econòmics, materials i personals necessaris per a l'exercici efectiu de les competències i la prestació dels serveis que se'n deriven, en termes de sostenibilitat econòmica i financera.

2. Tota cessió competencial associada a qualsevol dels sistemes de gestió comuna o delegació previstos en aquesta llei haurà d'anar acompanyada de la transferència dels recursos necessaris a l'administració que exerceixi de forma efectiva la competència, a fi de garantir el principi de suficiència financera.

TÍTOL III. ELS GOVERNS LOCALS

Capítol I. Els municipis

Secció 1a.. El Municipi i el seu terme

Article (25). *Requisits mínims per l'alteració dels termes municipals*

Per a qualsevol alteració dels termes municipals caldrà justificar en el procediment administratiu que aquesta alteració no contravé el principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera en l'exercici de les seves competències i permet exercir les seves competències de manera eficient.

Article (26). *Creació de nous municipis*

1. Sens perjudici dels altres requisits establerts legalment, per a la creació de nous municipis caldrà:

a) que es tracti de nuclis de població territorialment diferenciats i que hi hagi una franja classificada com a sòl no urbanitzable d'una amplada mínima de 5.000 metres entre els nuclis més propers dels municipis resultants.

b) que els municipis resultants del procés tinguin més de 10.000 habitants.



c) que el procés de creació de nous municipis suposi per als ciutadans una millora quant a la proximitat en l'accés als serveis i de participació en la presa de decisions i en la gestió de les polítiques públiques locals.

2. Els requisits establerts a l'apartat anterior no seran d'aplicació en el supòsit de creació de municipis per fusió o agrupació d'altres ja existents.

Secció 2a. *Competències pròpies*

Article (27). *Atribució legal de competències pròpies*

1. Els municipis tenen competències pròpies en les matèries a què es refereix l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
2. També són competències pròpies del municipi les que amb aquest caràcter els hi atribueixi una llei en altres àmbits materials no contemplats en l'apartat anterior.

Article (28). *Reconeixement legal de les competències pròpies*

Les lleis sectorials reguladores de les matèries a què es refereixen els apartats 1 i 2 de l'article anterior, han de determinar les potestats i funcions administratives que corresponen als municipis en relació amb l'àmbit material que es tracti, d'acord amb els principis a què es refereixen els articles següents.

Article (29). *Condicions del reconeixement legal de les competències pròpies*

1. Les lleis atributives de competències pròpies als municipis hauran de precisar el contingut i abast concret de les potestats i les funcions que corresponen als municipis en relació amb l'àmbit material de què es tracti.
2. En tot cas, les lleis hauran de diferenciar amb claredat les competències municipals respecte d'aquelles que, dins el mateix àmbit material regulat, corresponguin a altres administracions públiques.
3. Les memòries dels projectes de llei que atribueixin competències pròpies als municipis han d'acreditar el compliment del principi de suficiència financera per tal de garantir l'adequada prestació de l'activitat o servei, així com el compliment del principi



assenyalats en el Títol I d'aquesta Llei. Quan s'escaigui, s'haurà de preveure la forma per dotar als municipis dels recursos complementaris que siguin necessaris.

Secció 3a. *Serveis mínims obligatoris municipals*

Article (30). *Serveis mínims obligatoris de competència municipal*

1. Els municipis han de prestar els serveis mínims que determina la legislació de règim local.
2. Els municipis poden prestar els serveis mínims directament o en règim de gestió comuna, d'acord amb el que preveu aquesta llei i la legislació de règim local.

Article (31). *Estàndards de qualitat*

1. Els serveis mínims obligatoris han de complir els estàndards mínims de qualitat que s'estableixin per a tots o cadascun d'ells, d'acord amb la seva naturalesa i els principis de sostenibilitat financera i eficiència.
2. La Generalitat establirà reglamentàriament els estàndards de qualitat dels serveis mínims obligatoris. També regularà els criteris i la metodologia d'avaluació dels serveis, d'acord amb els requisits establerts en la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, amb respecte al principi de diferenciació i amb aplicació dels factors de correcció que corresponguin a la realitat socioeconòmica del món local a Catalunya.
3. Els municipis han de participar mitjançant les organitzacions associatives més representatives en el procés d'elaboració dels estàndards, així com en la definició dels criteris i de la metodologia d'avaluació.

Article (32). *Prestació dels serveis mínims obligatoris.*

1. Quan la prestació dels serveis mínims obligatoris pels propis municipis no permeti assolir els estàndards de qualitat o no superi els criteris d'avaluació establerts reglamentàriament, la seva gestió es podrà atribuir a la comarca o, en el seu cas, a l'àrea metropolitana, o a la vegueria, amb audiència del municipi afectat.



2. La prestació comarcal, metropolitana o veguerial dels serveis comportarà l'atribució a la comarca, a l'àrea metropolitana o a la vegueria de les potestats i funcions relatives a aquells, als efectes de la seva gestió
3. La Generalitat regularà per reglament el procediment per a l'establiment de la prestació comarcal, metropolitana o veguerial dels serveis mínims obligatoris, el qual haurà d'incloure, necessàriament, l'audiència del municipi afectat. Aquesta regulació també inclourà els criteris i la forma per determinar l'ens local supramunicipal que s'ha de fer càrrec de la prestació. L'acord corresponent incorporarà, quan s'escaigui, el traspàs de mitjans materials i personals i dels recursos econòmics corresponents.
4. El municipi i la comarca, àrea metropolitana o vegueria hauran d'acordar els termes del traspàs. Si no hi ha acord, la Generalitat decidirà, d'acord amb el que estableixi el reglament previst a l'apartat anterior.
5. La comarca, l'àrea metropolitana o la vegueria prestaran els serveis mínims mitjançant una de les fórmules de gestió previstes a la legislació de règim local.

Article (33). *Criteri general*

1. La prestació dels serveis mínims obligatoris en els supòsits previstos a l'article 32, correspondrà preferentment a la comarca o, en el seu cas, a l'àrea metropolitana, llevat dels casos que la garantia de compliment dels estàndards de qualitat o dels principis d'eficiència i sostenibilitat financera justifiquin la seva atribució a la vegueria.
2. L'atribució de la gestió a la vegueria no exclou la delegació a la comarca o, en el seu cas, a l'àrea metropolitana, sempre que es compleixi el que preveu l'apartat anterior.

Article (34). *Reversió de la prestació comarcal o veguerial dels serveis.*

1. Els municipis poden recuperar la gestió dels seus serveis mínims obligatoris si acrediten que poden complir els estàndards mínims de qualitat, sempre que hagi transcorregut com a mínim un període de quatre anys des de l'inici de la prestació del servei per part de l'ens supramunicipal. L'acord municipal sol·licitant la reversió haurà de ser adoptat pel ple per la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres.
2. El procediment i les condicions de la reversió es determinaran en el reglament a què es refereix l'article 32.3 d'aquesta llei.



Article (35). *Dispensa de serveis mínims*

Si l'establiment o la prestació de serveis mínims obligatoris resulta impossible o de difícil compliment, els municipis poden sol·licitar al Govern de la Generalitat la dispensa de l'obligació de prestar-los d'acord amb la legislació local.

Secció 4a. *Competències delegades*

Article (36). *Competències delegades als municipis*

1. La Generalitat i les vegueries poden delegar competències als municipis d'acord amb el que estableix l'article 20.
2. En cap cas es poden delegar competències als municipis que no cobreixin els estàndards de qualitat per prestar els seus serveis mínims de competència municipal, d'acord amb el que preveu la legislació de règim local i aquesta llei.

Secció 5a. *Sostenibilitat i qualitat del conjunt de serveis municipals*

Article (37). *Avaluació dels serveis de competència municipal*

1. Els municipis han de sotmetre a avaluació el conjunt dels seus serveis als efectes de determinar l'acompliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, racionalitat i no duplicat d'actuacions i suficiència financera.
2. L'avaluació conjunta dels serveis té com a finalitats:
 - a) determinar la conveniència de mantenir o suprimir els serveis que no són de compliment obligatori d'acord amb les lleis.
 - b) determinar l'oportunitat de la gestió en comú dels serveis de caràcter obligatori per mitjà d'alguna de les fórmules previstes en aquesta llei.
 - c) proporcionar als municipis els criteris de millora o reorganització dels serveis.



3. Per reglament s'establiran, els criteris, el procediment i els organismes que han d'intervenir en l'avaluació.

Article (38). *Periodicitat de l'avaluació conjunta*

1. L'avaluació conjunta dels serveis s'ha de realitzar periòdicament cada quatre anys, durant els dotze mesos posteriors a la constitució dels ajuntaments, un cop celebrades les eleccions municipals.

2. L'avaluació a què es refereix l'apartat anterior té la condició de mínima i no exclou l'establiment per l'ajuntament d'una periodicitat menor.

Secció 6a. Autoorganització municipal

Article (39). *Normes d'autoorganització municipal*

1. D'acord amb la capacitat d'autoorganització que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la Llei els hi reconeixen, els municipis regulen per mitjà dels seus reglaments orgànics la seva organització interna i el funcionament dels òrgans de govern.

2. Els reglaments orgànics, que tindran caràcter obligatori en els municipis de més de 5.000 habitants, han de regular, com a mínim, les matèries següents:

- a) el règim jurídic i de funcionament dels òrgans de caràcter necessari.
- b) l'estatut dels representants de l'ens local.
- c) l'abast i el contingut de les funcions de control i fiscalització dels òrgans de govern municipal.
- d) el funcionament dels grups polítics, quan s'escaigui, i llurs facultats d'iniciativa, especialment amb relació al què preveu la lletra anterior.
- e) els òrgans complementaris i la seva regulació.
- f) els mecanismes per donar compliment a les obligacions de transparència i accés a la informació pública.
- g) la regulació dels instruments de participació ciutadana quan s'escaigui.



Capítol II. Les Entitats Municipals Descentralitzades

Secció 1a. Naturalesa jurídica i constitució

Article (40). *Naturalesa jurídica*

Les entitats municipals descentralitzades són concentracions de població que dins d'un municipi constitueixen nuclis separats. Tenen caràcter territorial i gaudeixen de personalitat jurídica pròpia i de plena autonomia en l'àmbit de les seves competències per al govern i administració del nucli de població.

Article (41). *Constitució*

1. Les concentracions de població que dins d'un municipi constitueixen nuclis separats, i que comptin, com a màxim, amb deu mil habitants, es poden constituir en entitats municipals descentralitzades, per iniciativa de:

- a) Dues tercers parts dels veïns majors d'edat del nucli que representin almenys el seixanta per cent del darrer cens electoral.
- b) De l'ajuntament corresponent.

2. Només és procedent la constitució d'entitats municipals descentralitzades quan concorren, conjuntament, les condicions següents:

- a) Si hi concorren circumstàncies de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica o administrativa que ho requereixen.
- b) Si l'entitat pot comptar amb els recursos suficients per a exercir amb la qualitat necessària les seves competències i atribucions.
- c) Si la constitució no comporta una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi i en garanteix un nivell similar a la nova entitat.



3. No es pot constituir com a entitat municipal descentralitzada el nucli on té la seu l'ajuntament, ni si aquesta compta amb major població que la resta del municipi.
4. L'acord municipal per a la seva constitució s'ha d'adoptar amb el vot favorable de la majoria absoluta dels membres del ple de l'ajuntament. Aquest acord ha de determinar les competències que ha d'assumir l'entitat i el sistema de participació en els ingressos i el repartiment dels béns i els drets de l'ajuntament. Així mateix, la seva aprovació comporta la determinació dels límits territorials dins els quals l'entitat ha d'exercir les seves competències.
5. L'acord s'ha d'exposar al públic per un termini de trenta dies mitjançant anunci al butlletí oficial corresponent i a la seu electrònica del municipi afectat, donant participació i audiència a la resta d'habitants del terme municipal.
6. L'aprovació definitiva correspon al Govern de la Generalitat, mitjançant decret, amb informe i dictamen previs i favorables de la Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya, i de la Comissió Jurídica Assessora, respectivament. El Govern de la Generalitat ha d'aprovar-ne la constitució quan l'acord de l'ajuntament i els informes i dictàmens siguin favorables. El termini per a l'adopció no pot ser superior a un any des de la petició al departament competent en matèria d'administració local.

Secció 2a. Òrgans de govern, règim electoral i competències

Article (42). *Òrgans de govern*

1. El govern i administració autònoma de l'entitat municipal descentralitzada corresponen a un òrgan unipersonal de caràcter executiu, que rep la denominació de president o presidenta.
2. L'òrgan col·legiat de control adopta la denominació de junta de veïns i és format pels vocals i presidit pel president o presidenta.
3. Els vocals són escollits pels veïns de l'entitat municipal descentralitzada per sufragi universal, igual, lliure, directe i secret.



Article (43). *Règim electoral*

1. El territori de cada entitat municipal descentralitzada constitueix una circumscripció electoral en què s'elegeix el nombre de vocals resultant d'aplicar la següent escala:

- a) Entitats municipals descentralitzades amb una població de fins a 250 habitants: tres vocals.
- b) Entitats municipals descentralitzades amb una població de 251 a 1.000 habitants: cinc vocals.
- c) Entitats municipals descentralitzades amb una població de 1.001 a 2.000 habitants: set vocals.
- d) Entitats municipals descentralitzades amb una població de 2.001 a 5.000 habitants: nou vocals.
- e) Entitats municipals descentralitzades amb una població de 5.001 a 10.000 habitants: onze vocals.

2. Els partits polítics podran presentar candidatures, però les llistes electorals seran obertes, hi figuraran en un únic full totes les candidatures i resultarà escollit president el candidat més votat. Cada votant ha de seleccionar els candidats als quals dóna el seu vot de la manera següent:

- a) En entitats municipals descentralitzades de 3 vocals es pot seleccionar fins a dos candidats.
- b) En entitats municipals descentralitzades de 5 vocals es poden seleccionar fins a quatre candidats.
- c) En entitats municipals descentralitzades de 7 vocals es poden seleccionar fins a sis candidats.
- d) En entitats municipals descentralitzades de 9 vocals es poden seleccionar fins a vuit candidats.
- e) En entitats municipals descentralitzades de 11 vocals es poden seleccionar fins a deu candidats.

3. En cas d'empat entre candidats seleccionats de la mateixa candidatura, és elegit el candidat o candidats situats en un lloc més alt a la llista de la candidatura.



4. La Presidència de l'entitat recaurà en el candidat amb més vots. En cas d'empat de candidats serà escollit el que pertanyi a la candidatura que, en el seu conjunt, hagi obtingut més vots. Si no fos possible l'aplicació d'aquest criteri, l'empat es dirimirà per sorteig.

5. Per gaudir de la condició d'elegible cal ser resident en el territori de l'entitat municipal descentralitzada.

6. Les eleccions se celebren en la mateixa data que les eleccions municipals.

7. En cas de vacant del president o presidenta per renúncia, mort o incapacitat el o la substitueix el següent vocal més votat, i en cas d'empat, se seguirà el mateix procediment que per l'elecció del president o presidenta.

8. En cas de renúncia, mort o incapacitat d'un vocal l'escó s'atribueix al candidat següent més votat.

9. En tot allò no previst en aquest article, serà d'aplicació el règim establert a les eleccions municipals, en la mesura en què sigui compatible amb les especificitats de les entitats municipals descentralitzades.

Article (44). *Competències i règim de funcionament*

1. És competència de l'entitat municipal descentralitzada:

- a) La vigilància dels béns d'ús públic i dels comunals.
- b) La conservació i l'administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, i la regulació de l'aprofitament dels seus béns comunals.
- c) L'enllumenat públic i la neteja viària.
- d) L'execució d'obres i la prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, quan no són a càrrec del municipi respectiu o de la comarca.
- e) L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en el seu àmbit.
- f) La conservació i el manteniment dels parcs i els jardins i del patrimoni històric i artístic del seu àmbit.



- g) Les activitats i equipaments socials, culturals i esportius directament vinculats a l'entitat.
 - h) L'atorgament de llicències d'obres que no requereixin projecte tècnic, d'acord amb la legislació urbanística.
 - i) L'atorgament de llicències d'ocupació de la via pública i del domini públic en general.
 - j) La promoció econòmica i turística.
 - k) L'emissió de certificacions i informes en relació amb el padró d'habitants.
2. L'entitat municipal descentralitzada participa en el procediment d'elaboració dels instruments de planejament urbanístic general i derivat que afectin exclusivament l'àmbit territorial de l'entitat mitjançant l'emissió d'informe en la fase prèvia a l'aprovació inicial.
3. L'Ajuntament pot delegar en l'entitat la intervenció en l'edificació i ús del sòl i del subsòl pel que fa a l'atorgament de llicències que afectin exclusivament al seu àmbit territorial.
4. Correspon al president o presidenta representar l'entitat, administrar-ne els interessos, executar els acords adoptats per la junta de veïns i les altres atribucions que corresponen a l'alcalde o alcaldessa, d'acord amb la legislació aplicable. Les atribucions i el règim de funcionament de la junta de veïns són els que corresponen al ple, en l'àmbit de les seves competències .

Secció 3a. *Supressió*

Article (45). *Supressió de les entitats municipals descentralitzades*

1. La supressió de les entitats municipals descentralitzades es pot produir per iniciativa de:
- a) la mateixa entitat.
 - b) l'ajuntament, amb audiència prèvia de l'entitat.
 - c) del Govern de la Generalitat, escoltada l'entitat i l'ajuntament.



2. En el cas de la lletra a) la supressió de l'entitat ha de ser acordada pel ple de l'ajuntament per majoria absoluta.
3. En el cas de la lletra b) l'ajuntament només podrà acordar-ne la supressió per majoria absoluta del ple, prèvia audiència de l'entitat, i previ informe favorable del Govern de la Generalitat, escoltades la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora, quan el manteniment de l'entitat pugui comprometre l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera del municipi o repercuteixi negativament sobre l'eficiència o la qualitat de la prestació dels serveis municipals
4. El Govern de la Generalitat pot suprimir d'ofici les entitats municipals descentralitzades en el supòsits de no presentació dels comptes anuals a la Sindicatura de Comptes durant dos exercicis pressupostaris consecutius. Així mateix, podrà suprimir les esmentades entitats si concorren les circumstàncies previstes a l'apartat 3, amb audiència de l'entitat i del municipi afectats.

Capítol III. Les comarques

Secció 1a. Divisió territorial comarcal

Article (46). *Divisió comarcal de Catalunya*

La divisió comarcal de Catalunya és la que determina la legislació sobre organització comarcal, sens perjudici del què estableixen els articles 49 i 50.

Article (47). *Modificació de les demarcacions comarcals*

1. La modificació de les demarcacions comarcals es regeix pel que preveu la legislació sobre organització comarcal.
2. S'entén per modificació el canvi d'adscripció comarcal de municipis, sense que suposi la creació d'una nova comarca.

Article (48). *Creació de noves comarques*

1. Només es podrà crear una nova comarca quan es justifiqui:



- a) que els límits territorials de la comarca siguin continus.
- b) que els límits territorials de la comarca quedin compresos dins una mateixa vegueria.
- c) que la creació de la nova comarca representa una millora econòmica i de qualitat en la prestació dels serveis municipals.
- d) que la nova comarca i les altres comarques directament afectades pel procés, poden garantir la sostenibilitat financera i l'estabilitat pressupostària de l'exercici de les seves competències.
- e) que la nova comarca i les altres comarques directament afectades pel procés, poden gestionar amb eficiència els serveis corresponents.
- f) que la creació de la nova comarca no genera duplicitats administratives o elimina les existents.
- g) que la nova comarca agrupa municipis que sumen un mínim de 15.000 habitants.

2. La creació de noves comarques resta subjecta, en tot cas, al compliment dels requisits de procediment establerts en la llei d'organització comarcal.

3. La creació d'una nova comarca per fusió o agrupació de comarques ja existents no requerirà la justificació del punt 1.g) d'aquest article.

Article (49). *Substitució de la comarca per les àrees metropolitanes*

- 1. Les àrees metropolitanes substitueixen les comarques i assumeixen les seves funcions en l'àmbit territorial corresponent.
- 2. La creació d'una àrea metropolitana comporta la supressió de la comarca o comarques en el cas que aquella o aquestes quedin incloses íntegrament en la demarcació territorial de l'àrea metropolitana.
- 3. En defecte de regulació per la Llei de creació de l'àrea metropolitana, s'apliquen les regles següents:



a) en el cas de supressió de la comarca, l'àrea metropolitana assumeix els mitjans personals i materials de la comarca i es subroga en tots els seus drets i obligacions, inclosos els derivats de les fórmules de cooperació interadministratives.

b) en el cas de modificació de la comarca, s'ha d'iniciar pel Govern el procediment de modificació comarcal que preveu la Llei d'Organització Comarcal, que en aquest cas resoldrà el mateix Govern per decret.

4. En els supòsits previstos a l'apartat anterior, s'haurà de crear una comissió mixta, formada per representants de la comarca o comarques afectades i de l'àrea metropolitana per determinar la forma i els terminis dels traspassos o, en el seu cas, de les modificacions en la prestació dels serveis.

Aquesta comissió mixta, també serà d'obligatòria constitució amb motiu de la iniciativa legislativa de creació d'àrees metropolitanes.

Article (50). *Adaptació de les comarques a la divisió veguerial*

1. La divisió comarcal s'ha d'adaptar a les demarcacions veguerials de Catalunya previstes per la legislació sobre organització veguerial, de manera que cada comarca ha de formar part íntegrament d'una vegueria.

2. El que preveu l'apartat anterior no exclou la possibilitat de col·laboració entre comarques d'una vegueria amb d'altres comarques limítrofes d'una altra vegueria, ni entre comarques i vegueries limítrofs, d'acord amb el que preveu aquesta llei.

Secció 2a. *Competències comarcals*

Article (51). *Cooperació municipal*

1. La comarca exerceix les competències de cooperació, assessorament i coordinació dels municipis que li atribueix la legislació sobre organització comarcal.

2. En l'exercici de les competències de cooperació, les comarques han de vetllar perquè les activitats i els serveis municipals es prestin amb un nivell de qualitat homogènia entre tots els municipis de la comarca.



3. Aquestes competències s'exerceixen coordinadament amb les que tenen atribuïdes les vegueries en aquests mateixos àmbits.

Article (52). *Gestió comuna per la comarca de competències municipals*

1. La comarca pot gestionar de forma comuna per a tots o part dels seus municipis, qualsevol activitat o servei de competència municipal.

2. Per a exercir aquesta competència caldrà:

a) que l'activitat o servei s'inclogui en el pla d'actuació comarcal.

b) que el municipi delegui la gestió de la competència a la comarca.

3. La delegació de la gestió s'ha de fer per mitjà de conveni entre la comarca i el municipi, d'acord amb les regles generals previstes per a la delegació en aquesta llei i la legislació de règim local.

Article (53). *Prestació comarcal de serveis mínims obligatoris dels municipis.*

1. La gestió de serveis mínims obligatoris per part de la comarca, en els supòsits regulats a l'article 32 d'aquesta llei pot afectar a tots o a una part dels serveis mínims municipals, especialment en el cas dels municipis de menys de 5.000 habitants.

2. La comarca també pot gestionar els serveis mínims municipals que hagin estat assumits per la vegueria, quan aquesta li delegui.

Article (54). *Gestió de serveis municipals*

1. La comarca prestarà els serveis mínims de recollida de residus, neteja viària i control d'aliments i begudes dels municipis i, en el seu cas, de les entitats municipals descentralitzades de menys de 1.000 habitants.

2. La comarca podrà també prestar altres serveis mínims dels municipis de la seva comarca.

3. La comarca ha d'establir els procediments necessaris perquè els municipis afectats puguin participar en la presa de decisions sobre la gestió dels serveis per la comarca i en el seguiment d'aquesta gestió.



Article (55). *Competències delegades per la vegueria.*

1. Les comarques poden exercir competències delegades pels consells de vegueria.
2. Els consells de vegueria podran delegar en les comarques l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació municipal, d'acord amb la capacitat de gestió de cada comarca i d'acord amb els principis de racionalització administrativa i no duplictat de serveis.

Secció 3a. Òrgans de govern comarcals

Article (56). *El Consell Comarcal*

1. El govern i l'administració de la comarca corresponen al Consell Comarcal.
2. Són òrgans del Consell Comarcal:
 - a) el ple
 - b) la presidència
 - c) la vicepresidència
 - d) la gerència
 - e) la comissió especial de comptes
 - f) els altres òrgans que determini el reglament orgànic
3. L'exercici de les funcions de fe pública, assessorament legal preceptiu i control i fiscalització economicofinancera interna del Consell Comarcal estarà reservat a personal funcionari corresponent, d'acord amb la normativa sobre funció pública i amb la legislació de règim local.



Article (57). El Ple

1. El ple del Consell Comarcal, que podrà adoptar la denominació de Consell d'Alcaldes i Alcaldesses, és integrat pels alcaldes i alcaldesses dels municipis que formen part de la comarca.

2. El ple adopta els seus acords pel sistema de vot ponderat. Cada alcalde o alcaldessa disposa d'un vot més els vots addicionals en funció de la població del municipi, d'acord amb l'escala següent:

- a) de 2.000 a 5.000 habitants: un vot
- b) de 5.001 a 10.000 habitants: dos vots
- c) de 10.001 a 20.000 habitants: tres vots
- d) de 20.001 a 50.000 habitants: quatre vots
- e) de 50.001 en endavant: cinc vots

3. En cas d'empat decideix el President o Presidenta amb vot de qualitat, tret que es tracti d'acords que requereixin majoria absoluta per a la seva adopció.

4. Quan l'adopció d'acords es refereixi a serveis municipals, els alcaldes o alcaldesses dels Ajuntaments que no participin d'aquest servei no tindran dret a vot.

Article (58). *Constitució del ple*

El ple del Consell Comarcal es constitueix en sessió pública el primer dia hàbil després de transcorreguts quinze dies naturals a comptar de l'endemà de la constitució dels ajuntaments, un cop celebrades les eleccions municipals.

Article (59). *La presidència*

1. El president o presidenta es elegit en la sessió constitutiva del ple del Consell Comarcal d'entre els seus membres.

2. Per ser elegit president o presidenta el candidat ha d'obtenir la majoria absoluta en la primera votació, o la majoria simple en la segona, d'acord amb el sistema de vot previst a l'article 57.2. En cas d'empat serà elegit l'alcalde o alcaldessa que tingui el suport del major nombre d'alcaldes o alcaldesses.



3. El president o presidenta nomenarà un vicepresident o una vicepresidenta entre els membres del Consell Comarcal.

Article (60). *Junta de Govern*

1. El president o presidenta podrà nomenar Junta de Govern, amb facultats executives delegades per la presidència o el ple, en aquells Consells Comarcals amb més de deu municipis. La Junta de Govern estarà integrada per un nombre d'alcaldes i alcaldesses que no podrà sobrepassar la meitat del nombre de municipis integrants de la comarca, i en cap cas podrà ser superior a set persones, inclòs el president o presidenta.

2. També pot nomenar vicepresidents i vocals de la Junta d'entre els alcaldes o alcaldesses de la comarca, fins al nombre màxim de tres vicepresidències i tres vocalies.

Article (61). *Gerència*

1. La gerència podrà tenir la consideració de personal eventual, però ha de ser exercida per personal directiu professional seleccionat mitjançant un procediment públic que permeti la concurrència de candidats i garanteixi els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, d'acord amb el que estableix la normativa en matèria d'ocupació pública

2. El gerent és nomenat pel ple del Consell Comarcal a proposta del president o presidenta, d'acord amb el resultat del procediment a què es refereix l'apartat anterior.

3. La gerència és incompatible amb la condició de càrrec electe en qualsevol nivell de l'àmbit territorial del Consell Comarcal.

Article (62). *Atribucions dels òrgans del Consell Comarcal*

1. Les funcions del ple del consell del Consell Comarcal, de la presidència, de la vicepresidència i de la gerència, són les que determina la legislació sobre organització comarcal

2. Les atribucions de la Junta de Govern i dels altres òrgans complementaris són les que determina el reglament orgànic del Consell Comarcal.



Article (63). *Règim de funcionament i d'adopció d'acords*

Els òrgans del Consell Comarcal es regeixen per les normes de funcionament i d'adopció d'acords que preveu la legislació sobre organització comarcal, en el seu defecte, per les regles generals establertes en la legislació de règim local.

Capítol IV. Les vegueries

Secció 1a. Competències dels consells de vegueria

Article (64). *Competències pròpies*

1. Són competències pròpies dels consells de vegueria les que li atribueix la llei amb aquest caràcter.
2. Les funcions d'assistència i cooperació local s'adrecen als municipis i també a les comarques com a àmbit de gestió comuna de les competències municipals.
3. La prestació de serveis de caràcter supracomarcal pels consells de vegueria requereix:
 - a) que es justifiqui la necessitat o conveniència de l'establiment del servei.
 - b) que el servei no formi part d'una competència atribuïda expressament per llei a una altra administració pública.
 - c) que es garanteixi la sostenibilitat financera del servei.
 - d) que el servei es pugui gestionar d'acord amb el principi d'eficiència i no generi duplicitats administratives.

Article (65). *Competències delegades a la vegueria*

Els consells de vegueria poden exercir per delegació competències de l'administració de la Generalitat, d'acord amb el que preveu la secció següent.



Article (66). *Competències delegades per la vegueria*

1. El consell de vegueria pot delegar a les comarques l'exercici de les funcions de cooperació i assistència municipal i la gestió dels serveis mínims municipals d'acord amb el que preveu l'article 55, d'acord amb la capacitat d'aquestes per exercir les funcions o gestionar els serveis, d'acord amb els principis d'eficiència i sostenibilitat financera.
2. La delegació serà obligatòria quan la comarca tingui capacitat per exercir les funcions o gestionar els serveis, d'acord amb els estàndards mínims de qualitat i els principis de sostenibilitat financera i eficiència.
3. La delegació pot incloure la totalitat de les funcions o serveis, o afectar només a una part, sempre que la delegació parcial no generi disfuncions.
4. El que preveu aquest article serà aplicable, en el seu cas, a les àrees metropolitanes.

Article (67). *Cooperació entre la vegueria i les comarques o àrees metropolitanes*

1. En cada vegueria s'ha de constituir una comissió per articular les relacions interadministratives amb les respectives comarques o, en el seu cas, àrees metropolitanes, i establir els criteris de cooperació i de coordinació de les competències respectives i delegades, si s'escau.
2. La comissió estarà integrada pel president o presidenta del consell de vegueria i pels presidents o presidentes dels consells comarcals o àrees metropolitanes.

*Secció 2a. La vegueria com a àmbit territorial de prestació
dels serveis de l'administració de la Generalitat*

Article (68). *Principis de l'organització territorial dels serveis de la Generalitat*

1. La vegueria és la divisió en la qual s'organitzen territorialment els serveis de la Generalitat.
2. La divisió veguerial no exclou la creació de subdivisions territorials dins la demarcació veguerial comunes a tots els departaments de la Generalitat quan les especificitats pròpies de determinades zones del territori així ho aconsellin i, amb



caràcter excepcional per a determinats departaments o serveis quan les característiques d'un servei concret així ho requereixin.

Article (69). *Gestió ordinària dels serveis territorials pels consells de vegueria*

1. D'acord amb el principi de descentralització, els consells de vegueria podran dur a terme la gestió de les funcions executives que corresponen als serveis territorials de l'administració de la Generalitat quan per l'estructura mateixa dels serveis o per llur característiques:

- a) no requereixin el seu exercici directe per l'administració de la Generalitat.
- b) no precisin d'una unitat de gestió.
- c) no comportin l'exercici de potestats de planificació o coordinació.

2. La gestió ordinària dels serveis pels consells de vegueria es realitza, en el seu cas, mitjançant delegació de la Generalitat.

Article (70). *Coordinació entre els consells de vegueria i els serveis territorials de la Generalitat*

1. La coordinació entre els consells de vegueria i els serveis territorials de la Generalitat s'articula mitjançant la Comissió de Coordinació Territorial de cada vegueria.

2. Aquesta comissió és l'instrument bàsic per articular les relacions interadministratives i per coordinar les polítiques públiques entre els consells de vegueria i els serveis territorials de la Generalitat.

3. La Comissió també té com a funció realitzar estudis i informes sobre la prestació dels serveis locals i els de la Generalitat en la vegueria, als efectes de l'aplicació de l'article anterior o d'altres fórmules previstes en aquesta llei que permetin una millor gestió dels serveis locals.



Capítol V. Les mancomunitats i les àrees metropolitanes

Article (71). *Creació de noves mancomunitats*

1. Els municipis tenen dret a associar-se en mancomunitats de municipis per establir, gestionar o executar en comú obres i serveis determinats de la seva competència.
2. L'exercici d'aquest dret queda condicionat al compliment dels requisits següents:
 - a) que els serveis no puguin ser gestionats per les comarques o les vegueries, d'acord amb el què preveu aquesta llei.
 - b) que la creació de la mancomunitat suposi una millora econòmica i de qualitat en la prestació dels serveis municipals.
 - c) que no es pugui assolir la mateixa finalitat mitjançant un conveni de col·laboració interadministrativa.
 - d) que el projecte de creació de la mancomunitat compleixi els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a la prestació dels serveis de competència municipal.
3. En cap cas es poden crear mancomunitats per a gestionar serveis municipals inclosos en el pla d'actuació comarcal.

Article (72). *Procediment de creació*

1. Els municipis que pretenguin constituir una mancomunitat hauran d'elaborar una memòria justificativa del compliment dels requisits establerts a l'apartat 2 de l'article anterior.
2. La memòria ha d'ésser informada per la comarca o comarques o, en el seu cas, àrees metropolitanes que corresponguin, i ha de ser tramesa, juntament amb els informes emesos, al departament de la Generalitat competent en matèria de règim local.
3. El departament de la Generalitat competent en matèria de règim local verificarà el compliment dels requisits necessaris per crear la mancomunitat i elaborarà el corresponent informe preceptiu i vinculant.



Article (73). *Extinció de les mancomunitats*

1. Les mancomunitats s'extingiran per les causes previstes en els seus estatuts o acords fundacionals.
2. El Govern de la Generalitat acordarà la dissolució de les mancomunitats amb motiu de la manca de presentació dels comptes anuals a la Sindicatura de comptes durant dos exercicis consecutius.
3. Els efectes de l'extinció i en particular els relatius al traspàs dels mitjans econòmics, personals i materials als municipis integrants de la mancomunitat seran els previstos als estatuts o acords fundacionals.

Article (74). Les àrees metropolitanes

Aquesta Llei preveu la gestió de competències municipals i la prestació dels serveis mínims obligatoris dels municipis així com la substitució de la comarca per part de les àrees metropolitanes, però la creació, modificació, supressió, i l'establiment del règim jurídic de les àrees metropolitanes es regula per la seva Llei de creació d'acord amb el que disposa l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i per aquesta Llei.

TÍTOL IV. COMPETÈNCIA, COORDINACIÓ I COOPERACIÓ

Capítol I. Delegació de competències

Article (75). *Supòsits de delegació*

1. La Generalitat i els ens locals poden delegar les seves competències en els supòsits previstos a l'article 20 d'aquesta llei.
2. La Generalitat també pot delegar en les vegueries la gestió ordinària dels serveis territorials d'acord amb el que preveu el capítol IV del títol III.

Article (76). *Requisits de la delegació*

1. La delegació haurà de complir dels requisits següents:



- a) que l'ens delegat tingui capacitat per exercir la competència de forma eficient i sense comprometre la seva estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
 - b) que la delegació s'acompanyi dels recursos econòmics i els mitjans materials i personals necessaris per poder prestar adequadament els serveis.
2. La delegació ha de contribuir, en tot cas, a racionalitzar les estructures administratives i a eliminar o reduir duplicitats.
 3. La delegació ha de respectar la potestat de l'ens delegat per reglamentar l'organització dels serveis corresponents.

Article (77). *Règim jurídic de la delegació*

1. La delegació requereix l'acord entre l'ens delegant i el delegat, que s'ha de formalitzar mitjançant conveni.
2. En el cas de delegació de la Generalitat als ens locals, l'acord de delegació pot incloure les facultats de direcció i control, de suspensió i inefectivitat que preveu la legislació de règim local.
3. El que preveu l'apartat anterior també és aplicable a la delegació entre ens locals.
4. En qualsevol cas, el procediment de la delegació i el seu règim jurídic s'ajustaran a allò que preveu la normativa en matèria de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu.

Article (78). *Delegació establerta per llei*

1. De manera excepcional, una llei pot preveure la delegació obligatòria de competències de la Generalitat als ens locals. En aquest cas, la llei haurà de garantir que la delegació s'acompanyi de la dotació o de l'increment dels recursos econòmics i dels mitjans materials i personals necessaris per a l'adequat exercici de la competència.
2. Per a l'efectivitat de la delegació caldrà escoltar prèviament els ens locals afectats.
3. La delegació establerta per llei haurà de permetre la possibilitat d'establir un conveni per concretar les condicions de la delegació. Tanmateix, la signatura del conveni no serà en aquest cas condició imprescindible per a l'efectivitat de la delegació.



Article (79). *Supressió de l'assignació de competències*

Es suprimeix l'assignació de competències com a fórmula que comporta la utilització dels ens locals per realitzar la gestió ordinària dels serveis propis de l'administració de la Generalitat.

Capítol II. Cooperació interadministrativa

Article (80). *Cooperació interadministrativa*

1. S'entén per cooperació interadministrativa la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre les administracions locals i entre aquestes i la Generalitat.
2. La cooperació interadministrativa serà de caràcter voluntari, llevat dels casos en què la Llei la configura com un mandat específic en relació amb l'administració de la Generalitat o un ens supramunicipal..
3. La cooperació interadministrativa voluntària s'establirà per conveni entre les administracions interessades. La cooperació interadministrativa per via de consorcis serà excepcional i només es podrà establir quan el seu objectiu no es pugui assolir adequadament mitjançant conveni.

Article (81). Els consorcis

1. Les competències locals poden ser exercides mitjançant consorcis, d'acord amb el que preveu l'article 22.
2. Els consorcis quedaran adscrits a l'Administració Pública que:
 - a) disposi de la majoria dels vots en els òrgans de govern.
 - b) tingui facultats per nomenar o destituir a la majoria dels òrgans de govern.
 - c) hagi aportat una quantitat superior al 50% del fons patrimonial.
 - d) ostenti el major percentatge de participació en el fons patrimonial.



e) tingui el major nombre d'habitants o extensió territorial depenent de si els fins definits en l'estatut estan orientats a la prestació de serveis a les persones o al desenvolupament d'actuacions sobre el territori.

3. Quan hi participin persones privades, el consorci sempre estarà adscrit a una administració pública d'acord amb els criteris de l'apartat anterior. Per a l'aplicació dels quals es tindrà en compte únicament l'aportació de les administracions públiques al fons patrimonial.

4. Els consorcis estaran subjectes al règim pressupostari, comptable i de control de l'administració pública a què estiguin adscrits, sens perjudici de la subjecció a les previsions de la llei orgànica a la què es refereix l'article 135 de la Constitució Espanyola, així com a la normativa en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

5. Es portarà a terme una auditoria de comptes anuals que serà responsabilitat de l'òrgan de control de l'Administració a la que s'hagi d'adscriure el consorci.

6. El règim jurídic aplicable al personal dels consorcis serà el de l'administració pública de procedència i les retribucions no superaran les establertes en els llocs de treball equivalents de la mateixa.

Article (82). Sostenibilitat financera dels consorcis

1. La creació i el manteniment dels consorcis estan condicionats a l'estabilitat pressupostària, a la sostenibilitat financera i a l'eficiència del servei

2. Les administracions promotores del consorci han d'elaborar una memòria justificativa de la necessitat o conveniència del consorci i del compliment dels requisits legalment establerts, i hauran de donar audiència prèvia a les altres administracions locals afectades.

3. També hauran de sotmetre el projecte de creació del consorci a informe preceptiu de la Generalitat.

4. No es podrà constituir el consorci si l'informe de la Generalitat determina que no es poden complir els requisits a què es refereix l'apartat 1 i els de l'article 22.



Article (83). *Extinció dels consorcis*

1. Són causes d'extinció dels consorcis, a més de les previstes estatutàriament:
 - a) presentar durant dos exercicis pressupostaris consecutius, o tres discontinus dins un període de cinc anys, una situació de dèficit.
 - b) La manca de presentació dels comptes anuals a la Sindicatura de Comptes durant dos exercicis pressupostaris consecutius.
2. La successió en els drets i obligacions del consorci s'articularà en la forma prevista als seus estatuts, també en els supòsits d'extinció forçosa establerts al paràgraf anterior.

Capítol III. Coordinació interadministrativa

Article (84). *Coordinació dels serveis*

1. A més dels supòsits generals previstos en la legislació local per a l'exercici de les facultats de coordinació, la Generalitat també podrà coordinar l'activitat dels ens locals als efectes de garantir:
 - a) que compleixen els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
 - b) que no es produeixin duplicitats administratives amb relació a la prestació dels serveis locals.
 - c) la viabilitat econòmica i la qualitat dels serveis mínims obligatoris.
2. El Govern de la Generalitat pot establir per reglament, si és necessari, els criteris mínims de coordinació als quals han d'ajustar la seva actuació els ens locals i el procediment per verificar-ne la seva aplicació.

Article (85). *El Pla Director d'inversions locals de Catalunya*

1. El Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya és l'instrument bàsic de la cooperació econòmica per a la realització de les obres i serveis d'àmbit municipal. La seva finalitat és assegurar a tot el territori de Catalunya la prestació dels serveis sota el principi d'equilibri territorial.



2. El pla coordina i integra les prestacions per a la cooperació econòmica en obres i serveis d'àmbit municipal de la Generalitat, dels ens locals i de les altres administracions públiques.

3. Són beneficiaris del pla els municipis, les comarques i, en el seu cas, els altres ens locals que exerceixin o gestionin competències d'àmbit municipal.

Article (86). *Participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat de Catalunya*

La participació dels ens locals de Catalunya en els ingressos de la Generalitat s'establirà mitjançant una llei que establirà els criteris de distribució així com el fons de finançament que correspongui.

Article (87). Creació i funcionament de la Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya.

1. Es crea la Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya com a òrgan general i permanent mitjançant el qual s'articulen les relacions de col·laboració entre la Generalitat i els ens locals.

2. La Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya és adscrita al departament competent en matèria d'administració local. Està integrada, sota la presidència de la persona titular del departament, per un nombre igual de representants de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals. La designació de representants dels ens locals correspon a les associacions d'ens locals, d'acord amb la seva representativitat.

3. La Comissió es reuneix, convocada pel president, a iniciativa pròpia o a sol·licitud de la representació local. Els acords s'adopten per consens entre les dues representacions i la voluntat de la representació local s'obté per majoria absoluta dels seus membres.



TÍTOL V. ESTATUT DELS REPRESENTANTS LOCALS

Capítol I. Àmbit d'aplicació

Article (88). *Àmbit d'aplicació*

1. Es consideren representants locals, als efectes del què preveu aquest títol, els membres electes de les entitats locals regulades en aquesta llei, així com els consellers de vegueria.
2. Aquest títol també és d'aplicació supletòria als consellers metropolitans, en allò no previst en la llei de creació de l'àrea metropolitana.

Capítol II. *Drets i deures dels representants locals i llurs garanties*

Article (89). *Dret a la informació*

1. Només es pot denegar una petició d'informació presentada per un representant local, pels motius establerts expressament a les lleis de règim local. La resolució denegatòria requerirà l'informe previ del secretari de l'ajuntament que justifiqui la concurrència dels motius per denegar la sol·licitud.
2. Quan les dades, informes o documents es trobin subjectes a límits legals d'informació, s'haurà de permetre l'accés parcial als continguts no protegits.

Article (90). *Dret de rebre assistència jurídica i tècnica*

En les condicions que determini el reglament orgànic, els representants locals tenen dret a rebre dels serveis de l'ens local, directament o per mitjà del seu grup polític, l'assistència jurídica i tècnica necessària per a complir les seves tasques.

Article (91). *Dret de participació a les comissions d'estudi, d'informe o de consulta*

Els representants tenen dret a formar part d'una comissió d'estudi, d'informe o de consulta, directament o mitjançant representació, d'acord amb el reglament orgànic.



Article (92). *Drets i deures amb relació als processos de presa de decisió en el ple i en comissió*

1. Els representants locals poden delegar el seu vot en les sessions dels òrgans col·legiats, en cas de maternitat, paternitat o malaltia greu mèdicament acreditada.
2. Els representants que, d'acord amb la llei i el reglament orgànic, han promogut una sessió extraordinària del ple o de la comissió han de proposar l'ordre del dia de la sessió.
3. Una quarta part dels representants locals o dos grups poden sol·licitar compareixences al ple o a les comissions d'acord amb el que disposi el reglament orgànic. Les compareixences del personal directiu, funcional o laboral de l'ens local i dels organismes, les empreses i les entitats que en depenen estaran condicionades a l'autorització de la presidència de l'ens local.
4. Una quarta part dels representants o dos grups poden sol·licitar la creació de comissions, grups de treball, o altres òrgans.

Article (93). *Retribució dels representants locals*

1. Els representants tenen dret a rebre les percepcions econòmiques pel compliment de les seves funcions d'acord amb les lleis i les disposicions locals.
2. Les disposicions locals relatives a la determinació de les retribucions, assistències i indemnitzacions són competència del ple. Aquestes disposicions seran públiques i accessibles
3. La llei de pressupostos de la Generalitat fixarà anualment els límits màxims de les retribucions i drets d'assistència anuals a percebre pels representants locals a Catalunya. Aquests límits s'han de fonamentar en els criteris següents:
 - a) Tipus d'ens local.
 - b) Població.
 - c) Circumstàncies econòmiques de l'ens local, en especial la capacitat financera
 - d) Tasques i funcions assignades al representant local.



4. Amb la finalitat de garantir la sostenibilitat financera en matèria de retribucions dels representants locals, la llei de pressupostos determinarà anualment la quantitat màxima que cada ens local podrà destinar a la totalitat de les retribucions dels representants locals mitjançant la fixació d'un percentatge màxim sobre els ingressos ordinaris de l'ens, d'acord amb el darrer pressupost liquidat.

5. La percepció de retribucions en règim de dedicació exclusiva o parcial amb càrrec als pressupostos d'uns ens local serà incompatible amb la percepció de drets d'assistència als òrgans col·legiats de la pròpia entitat o dels seus organismes dependents o adscrits, inclosos els de naturalesa empresarial. Els drets d'assistència a òrgans col·legiats d'altres administracions o organismes tindran un límit màxim del trenta per cent de les retribucions que corresponguin a la dedicació exclusiva a l'ens de procedència.

6. Les quanties que s'estableixin en concepte de drets d'assistència a les sessions d'un òrgan col·legiat seran iguals per a tots els seus membres.

Article (94). *Registre d'interessos*

1. El registre d'interessos dels representants locals, que integrarà el registre d'activitats i de béns, és públic i es pot consultar d'acord amb el que determinen la legislació sobre transparència i accés a la informació pública i el reglament orgànic.

2. El registre d'interessos està sota la responsabilitat directa del secretari de l'ens local.

Capítol III. Grups polítics locals

Article (95). *Els grups polítics locals*

1. Tots els grups polítics tenen els mateixos drets.

2. Els representants locals no adscrits conservaran els seus drets individuals, però no adquiriran cap dret propi dels grups que els suposi una millora respecte la situació de pertinença al grup polític d'origen.

3. Cada grup nomena els membres que l'han de representar, incloent-hi preceptivament el portaveu.



Article. (96) Funcions dels grups polítics locals

Correspon als grups polítics locals:

- a) Expressar la seva posició en les sessions i debats del ple i de les comissions.
- b) Presentar propostes al ple o a les comissions per a ser debatudes i votades, d'acord amb el reglament orgànic.
- c) Sol·licitar compareixences de persones i entitats a les comissions d'acord amb el que disposa aquesta llei i el reglament orgànic. Les compareixences del personal directiu, funcional o laboral de l'ens local i dels organismes, les empreses i les entitats que en depenen estaran condicionades a l'autorització de la presidència de l'ens local.
- d) Impugnar els actes, acords i resolucions de l'ens local quan existeixi legitimació per fer-ho.
- e) Les altres facultats que els hi atribueixi el reglament orgànic.

TÍTOL VI. TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BONA ADMINISTRACIÓ

Capítol I. Transparència i informació pública

Article (97). Obligacions de transparència

1. Els ens locals han de difondre de manera veraç i objectiva, la informació pública d'interès general per a que els ciutadans puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'ens i exercir el control de la seva actuació.
2. La informació subjecta al règim de transparència ha d'abastar, com a mínim:
 - a) l'organització, l'estructura administrativa de l'ens local i la gestió administrativa.
 - b) la gestió econòmica i pressupostària i del patrimoni.
 - c) les decisions d'especial rellevància jurídica.



- d) la plantilla i la relació de llocs de treball.
- e) els convenis i els contractes.
- f) la informació relativa a la participació de l'ens en consorcis, mancomunitats i altres organismes de gestió comuna o de cooperació.
- g) les convocatòries i l'atorgament de subvencions i ajuts públics.
- h) les retribucions, activitats i béns dels càrrecs electes i directius.
- i) les retribucions corresponents als llocs de treball de l'ens local.
- j) les dades relatives als procediments d'accés a l'ocupació pública a l'ens local.

3. El deure de transparència inclou en tot cas les matèries i actuacions la publicitat de les quals s'estableix expressament per una norma.

Article (98). *Portal de la transparència*

1. Els municipis i entitats municipals descentralitzades de més de 5.000 habitants, les comarques i els consells de vegueria han de disposar d'un *Portal de la transparència* per donar compliment a les obligacions de transparència. El portal s'ha de configurar com una plataforma electrònica de publicitat a internet, ha de ser fàcilment identificable i ha de permetre als ciutadans la seva consulta àgil i ràpida.
2. Els portals de la transparència han de garantir que la informació es difon de manera constant i actualitzada i el seu contingut ha d'estar organitzat temàtica i cronològicament, incorporant índexs i guies de consulta.
3. Els portals de la transparència dels ens locals s'han d'integrar en el *Portal de la transparència de la Generalitat* d'acord amb els criteris de coordinació establerts per decret.

Article (99). *Dret d'accés a la informació pública*

1. Els ciutadans tenen dret a accedir a la informació pública dels ens locals, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.



2. L'exercici d'aquest dret no es pot condicionar a la concurrència d'un interès personal, no està subjecte a motivació, ni requereix invocació de cap norma ni l'acreditació de cap representativitat
3. El dret d'accés inclou la informació elaborada per l'administració i la que tingui en el seu poder com a conseqüència de l'activitat o l'exercici de les seves funcions.
4. El dret d'accés a la informació pública inclou qualsevol forma o suport en el qual la informació ha estat elaborada o es conservi.

Article (100). *Garanties i límits del dret d'accés a la informació pública*

1. L'accés a la informació pública està limitat per la preservació dels drets i interessos públics o de terceres persones que, d'acord amb la llei, poden justificar la denegació de l'accés o la seva restricció. En qualsevol cas, l'exercici d'aquest dret s'haurà de dur a terme amb criteris de racionalitat que no comprometin el funcionament ordinari dels serveis administratius de l'ens local.
2. Els ens locals han d'adoptar les mesures organitzatives i procedimentals necessàries per fer efectiu el dret d'accés a la informació pública i garantir el seu compliment.
3. El silenci administratiu tindrà efectes estimatoris de la sol·licitud, llevat que una norma amb rang de llei prevegi expressament un efecte desestimatori, total o parcial, amb relació a una determinada informació.
4. L'accés a la informació pública és gratuït quan es consulti en el lloc on es troba dipositada o si es lliura en format electrònic, sense perjudici en aquest últim cas de la possibilitat que el lliurament estigui subjecte a taxa per raó dels costos d'emissió de la informació.

Article (101). *Cooperació i coordinació local i amb la Generalitat*

1. Les comarques i, si escau, els consells de vegueria, poden assumir les obligacions de transparència i d'accés a la informació pública dels seus municipis, en l'exercici de les funcions de cooperació i assistència municipal que preveu aquesta llei.
2. Els ens locals poden complir les seves obligacions de transparència per mitjà del *Portal de la Transparència de la Generalitat*, mitjançant el corresponent conveni de cooperació.



3. Aquesta cooperació també pot incloure l'adscripció al procediment especial de reclamacions en matèria d'accés a la informació pública que s'estableixi en l'àmbit de la Generalitat.

Article (102). *Principis del govern obert*

1. Els ens locals han d'ajustar la seva actuació al principi de *Govern obert*. S'entén per Govern obert el capteniment de la gestió i de l'actuació pública fonamentat en els principis següents:

- a) el diàleg permanent entre l'administració i els ciutadans.
- b) la participació i col·laboració ciutadana en la definició de les polítiques públiques.
- c) el foment de la transparència i de l'accés a la informació com a condició necessària per a la participació.
- d) el rendiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant els ciutadans, per part de les autoritats locals i els càrrecs directius.
- e) el foment de l'accés electrònic a l'administració en tots els àmbits de relació.

2. Els ens locals impulsaran el govern obert per mitjà dels instruments de transparència i els que permetin la millor interrelació amb els ciutadans, i especialment els de caràcter participatiu.

Article (103). *Codi de conducta dels membres electes i càrrecs directius*

1. Els representants locals i els càrrecs directius dels ens locals han d'ajustar la seva actuació als principis ètics i regles de conducta establerts per la legislació sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2. Els representants locals estan subjectes al règim d'incompatibilitat que determinin les lleis i a les obligacions de declaració d'activitats, patrimonial i d'interessos establerts per la llei, que tenen el caràcter de públiques.

3. Els representants locals i els càrrecs directius no poden realitzar cap activitat, encara que pugui ser legalment compatible, si pot comportar un conflicte d'interessos amb relació al càrrec públic que ocupen. Així mateix, el retorn a l'activitat professional



privada, un cop cessada l'activitat pública, estarà subjecte a les limitacions establertes a la normativa sobre incompatibilitats dels alts càrrecs de la Generalitat

Article (104). *Marc regulador general*

El compliment del què preveuen els articles anteriors sobre transparència, accés a la informació pública, bona administració i govern obert, s'ha d'ajustar al què estableixi la legislació específica en aquestes matèries aplicable a totes les administracions públiques.

Capítol II. El síndic municipal de greuges

Article (105). *Funció del síndic municipal de greuges*

1. El síndic municipal de greuges vetlla per la protecció i defensa dels drets constitucionals, estatutaris i legals dels veïns. Vetlla especialment perquè es compleixin els drets de transparència, accés a la informació, bona administració i participació ciutadana.

2. Per dur a terme la seva funció pot supervisar:

- a) L'administració i els serveis municipals.
- b) Els organismes dependents o vinculats a l'administració municipal.
- c) Les empreses municipals de capital total o parcialment públic.
- d) Les empreses privades que realitzin activitats o prestin serveis públics municipals.
- e) Les empreses privades pel què fa a l'aplicació de subvencions, ajuts o recursos municipals que s'hagin concedit per donar serveis directes als ciutadans.

Article (106). *Establiment de l'òrgan, elecció i durada del càrrec*

1. Els municipis amb una població superior a cinc mil habitants poden establir l'existència de l'òrgan unipersonal del síndic municipal de greuges i regular-ne el seu



estatut, si ho decideix el ple per majoria absoluta. Aquest càrrec serà honorífic i no retribuït.

2. L'elecció de la persona física que ocupi el càrrec de síndic s'escull per la mateixa majoria que preveu l'apartat anterior.

3. El càrrec de síndic municipal de greuges té una durada de cinc anys, prorrogables per nous períodes de la mateixa durada per acord de les majories previstes en el primer apartat.

Article (107). *Incompatibilitats, suspensió i cessament*

1. Són d'aplicació als síndics municipals de greuges les mateixes causes d'incompatibilitat, de cessament i de suspensió previstes a la Llei del Síndic de Greuges, sens perjudici de l'apartat següent.

2. El cessament per la negligència notòria en el compliment dels deures inherents al càrrec només podrà ser exigint pel ple municipal si ho acorda la majoria absoluta dels regidors, en un debat específic on el síndic pot assistir i té dret a intervenir abans de la votació.

Article (108). *Relació i col·laboració amb el Síndic de Greuges de la Generalitat*

1. Els síndics municipals de greuges col·laboraran amb el Síndic de Greuges de la Generalitat d'acord amb el què preveu la llei que regula aquesta institució. A aquests efectes, podran subscriure convenis.

2. Els síndics municipals podran donar trasllat de les queixes al Síndic de Greuges quan la seva naturalesa ho requereixi.

TÍTOL VII. PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Article (109). *Dret a la participació ciutadana*

1. Els ciutadans tenen dret a participar, individualment i col·lectivament per mitjà d'entitats de caràcter representatiu, en la definició i aplicació de les polítiques públiques locals.

2. El dret de participació i col·laboració permet als ciutadans, amb caràcter general, presentar propostes, fer suggeriments i expressar opinions a l'administració pública local sobre qualsevol assumpte de la seva competència, amb l'obligació de l'administració de donar al ciutadà una resposta motivada.



3. Els drets de participació es poden exercir davant els ajuntaments i també davant els consells de vegueria en el supòsit que preveu l'apartat 2 de l'article 112.

Article (110). *Foment de la participació ciutadana*

Els ens locals fomentaran la participació i col·laboració dels ciutadans en la presa de decisions públiques i en el seguiment i avaluació de la seva aplicació.

Article (111). *Reglament de participació ciutadana*

Els municipis de més de 5.000 habitants i els consells de vegueria han de disposar d'un reglament de participació ciutadana d'acord amb les disposicions que s'inclouen en aquest Títol.

Article (112). *Dret d'iniciativa*

1. Els residents que ostentin la condició de ciutadans de Catalunya disposen d'un dret d'iniciativa popular per presentar propostes. Les propostes han de referir-se necessàriament a competències de l'administració local a la qual s'adrecen.

2. El dret d'iniciativa inclou, en tot cas, la proposta d'iniciatives normatives. El reglament de participació ha d'establir el nombre mínim de signatures de suport per a aquest tipus d'iniciativa.

Article (113). *Tramitació de la iniciativa i resolució*

1. L'exercici del dret d'iniciativa obliga a l'ens local a iniciar un procediment administratiu en el qual ha de valorar la proposta pel que fa a la seva oportunitat per a l'interès públic, la seva necessitat i els costos d'implementació. En aquest procediment serà obligatori l'emissió d'un informe de legalitat i de viabilitat econòmica, tenint especialment en compte el principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. La decisió s'ha d'adoptar en el termini màxim de tres mesos pel ple i haurà de ser motivada. Si en aquest termini no s'adopta i notifica, s'entendrà desestimada.



3. La resolució només podrà ser objecte de recurs fonamentat en la vulneració dels elements reglats aplicables a l'exercici del dret, però no pel que fa a la decisió d'acceptar o no la iniciativa.

Article (114). *Dret de petició*

Els residents, ostentin o no la condició de ciutadans de Catalunya, poden exercir davant els ens locals el dret de petició individual i col·lectiu, d'acord amb la llei orgànica reguladora del dret de petició i el reglament de participació ciutadana.

Article (115). *Tramitació*

1. L'exercici del dret de petició es considera com un dret de participació en els afers locals que obliga a l'administració a valorar i donar una resposta motivada al peticionari sobre les accions que s'adoptin per satisfer la seva demanda o de les raons per les quals es considera oportú no adoptar-ne cap.

2. El dret de petició es pot exercir davant de totes les administracions locals.

3. Les administracions locals han de promoure la implantació de sistemes electrònics per facilitar l'exercici del dret de petició i permetre l'adhesió d'altres persones a les peticions presentades.

4. Els municipis que, d'acord amb la llei, disposin d'una comissió especial de suggeriments i reclamacions poden tramitar i resoldre les peticions per mitjà d'aquest òrgan.

Article (116). *Garanties generals del dret de participació*

1. Per tal de garantir l'efectivitat dels drets de participació, els ens locals han de:

a) Donar informació prèvia i amb antelació suficient sobre les activitats i propostes relacionades amb l'acció política local.

b) Subministrar la informació que sigui necessària per a la seva deguda valoració, de forma adequada, sistemàtica i intel·ligible.



c) Valorar el resultat dels processos participatius, en el moment de la presa de decisió.

d) Informar als ciutadans que han participat en el procés de les decisions adoptades i dels motius que les justifiquen.

2. Els ens locals utilitzaran prioritàriament el seu *web* corporatiu i els seus portals de transparència per donar compliment al què preveu l'apartat anterior i, en general, per facilitar la participació ciutadana.



DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. *Mesures de redimensionament del sector públic local*

1. Els municipis, les comarques, les vegueries i l'àrea metropolitana de Barcelona, resten subjectes a les mesures de redimensionament del sector públic local establertes legalment amb la finalitat de donar compliment als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Aquestes mesures inclouen, en tot cas:

a) la prohibició d'adquirir, constituir o participar en la constitució, directament o indirecta, de nous organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions, unitats i altres ens de segon nivell mentre tinguin en vigor un pla econòmic-financer o d'ajustament.

b) l'obligació de dissoldre les entitats que desenvolupin activitats econòmiques, que tinguin adscrites als efectes del sistema Europeu de Comptes, quan es trobin en situació deficitària i aquesta situació no es pugui corregir en els terminis legalment establerts.

2. Els organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions, unitats i altres ens de segon nivell que estiguin adscrits o depenguin, als efectes del Sistema Europeu de Comptes, dels ens locals a què es refereix l'apartat 1, no podran constituir, participar, en la constitució ni adquirir noves unitats, independentment de la seva classificació sectorial en termes de comptabilitat.

Segona. *Mesures de foment de les fusions o agregacions municipals*

1. El Govern de la Generalitat ha d'elaborar un programa específic per aplicar les mesures de foment de fusions i agregacions municipals previstes a la normativa de règim local de Catalunya.

2. Aquestes mesures s'han d'adreçar especialment als municipis de menys població que objectivament no disposin de les condicions necessàries per prestar els seus serveis mínims i obligatoris d'acord amb les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, eficiència i qualitat mínima dels serveis.

3. En l'elaboració del programa ha de participar la Comissió de Delimitació Territorial, mitjançant la realització d'un informe i la presentació de propostes.



4. Els municipis han de participar en l'elaboració del programa mitjançant les seves organitzacions associatives i el Consell de Governos Locals.

Tercera. Incompatibilitats dels representants locals

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Parlament haurà d'aprovar una llei que estableixi el règim d'incompatibilitats dels representants locals de Catalunya.

Quarta. Llocs de treball compartits

1. Els municipis, especialment els de menys de 5.000 habitants, poden exercir les seves competències mitjançant llocs de treball de funció compartida, per raons d'economia d'escala, de qualitat dels serveis o de sostenibilitat econòmica.

2. L'aplicació del què preveu l'apartat anterior es podrà fer mitjançant conveni amb la comarca o entre els municipis interessats.

3. En aquests casos, els municipis hauran d'adoptar simultàniament les mesures de reorganització de les seves estructures que siguin necessàries per evitar duplicitats administratives.

4. En particular, es fomentarà l'agrupació de llocs de treball per al sosteniment en comú de llocs de treball amb les funcions públiques obligatòries i reservades de fe pública, assessorament legal preceptiu i control i fiscalització economicofinancera interns, d'acord amb la normativa de funció pública i de règim local.

Cinquena. Règim especial de l'Aran

En virtut del règim jurídic especial garantit per l'article 94 de l'Estatut, el Conselh Generau d'Aran és la institució de govern de l'Aran, que constitueix una entitat territorial singular dins de Catalunya. El Conselh Generau d'Aran es relaciona de manera bilateral amb l'Administració de la Generalitat, en els termes fixats per la legislació reguladora del seu règim jurídic especial, respecte al qual aquesta llei serà d'aplicació supletòria.

Sisena. Règim especial de la Ciutat de Barcelona

L'aplicació d'aquesta llei a la ciutat de Barcelona es durà a terme amb ple respecte a la singularitat del seu règim especial i, en particular, a les disposicions de la Carta



Municipal de Barcelona, aprovada per Llei 22/1998, de 30 de desembre, respecte de la qual tindrà aplicació supletòria.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera. *Modificacions comarcals derivades de l'existència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.*

1. El Govern de la Generalitat ha d'iniciar en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els procediments necessaris per a la modificació de les demarcacions comarcals afectades pel què preveu l'article 51 amb relació a l'àrea metropolitana de Barcelona, d'acord amb el que preveu la legislació d'organització comarcal per a la modificació de les demarcacions comarcals. L'instrument que reguli el procediment incorporarà així mateix les disposicions relatives a la successió en drets i obligacions de les comarques extingides així com els mecanismes, condicions i terminis del traspàs dels mitjans personals i materials.

2. Als efectes previstos en l'apartat anterior, el procediment haurà d'incloure la supressió de la comarca del Barcelonès i la modificació corresponent de les comarques del Baix Llobregat, Maresme i Vallès Occidental.

Segona. *Adaptació del mapa comarcal a les demarcacions veguerials*

1. Un cop constituïts els consells de vegueries d'acord amb el què determina la disposició transitòria primera de la Llei de vegueries, el Govern haurà de procedir en el termini màxim d'un any la revisió del mapa comarcal als efectes d'adaptar-lo a les demarcacions veguerials, d'acord amb el que preveu l'article 52 d'aquesta llei.

2. L'adaptació s'haurà de realitzar d'acord amb el procediment previst a la legislació d'organització comarcal per a la modificació de les demarcacions comarcals.

Tercera. *Extinció i liquidació de les comunitats de municipis*

1. Queden extingides les comunitats de municipis, amb efectes des de la data d'entrada en vigor d'aquesta llei

2. L'extinció comporta l'aplicació automàtica de les previsions del conveni o instrument de constitució de la comunitat per al cas de dissolució i liquidació.



3. En virtut de l'extinció, les funcions de la comunitat passen a ser exercides pels municipis que la integren, sense perjudici de l'aplicació, si escau, de les altres formes de prestació dels serveis municipals previstes en aquesta llei.

Quarta. *Règim transitori mentre no es constitueixin els consells de vegueria*

Les referències que aquesta llei fa a les vegueries, consells de vegueria i consellers de vegueria, s'han d'entendre fetes, respectivament, a les províncies, diputacions i diputats provincials, mentre no es constitueixin els consells de vegueria.

Cinquena. *Adaptació de les entitats municipals descentralitzades*

En el termini de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els municipis hauran d'adaptar el règim jurídic i de funcionament de les entitats municipals descentralitzades al que preveu el Títol III sense perjudici de l'aplicació de les normes de règim electoral i les seves conseqüències en l'organització de l'entitat, que seran d'aplicació amb motiu de la primera convocatòria electoral que tingui lloc a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Sisena. *Dissolució de Mancomunitats*

En el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta llei s'hauran de dissoldre les mancomunitats que tinguin com a objecte fundacional la prestació d'un servei inclòs en el Pla o Plans d'Actuació Comarcal de la comarca o comarques de que formin part.

En el mateix termini, s'hauran de dissoldre les mancomunitats que tinguin com a objecte la prestació d'un servei que s'hagi establert en règim de gestió comuna en l'àmbit de la comarca o comarques de que formin part.

El mateix termini de dissolució serà d'aplicació en el cas que la gestió comuna o la inclusió del servei en el Pla d'Actuació Comarcal es produeixi de forma sobrevinguda amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Aquest mateix règim de dissolució serà d'aplicació quan s'atribueixi una competència de la mancomunitat a una àrea metropolitana.

Setena. *Dissolució de consorcis*

En el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta llei s'hauran de dissoldre els consorcis que tinguin com objecte activitats, obres, o serveis gestionats en l'àmbit comarcal o previstos en el pla o plans d'actuació comarcal de la comarca o comarques de que formin part els municipis integrants del consorci.



En el mateix termini s'hauran de dissoldre els consorcis quan les activitats, obres o serveis que gestionin afectin a competències que hagin estat atribuïdes a una àrea metropolitana.

El mateix termini de dissolució serà d'aplicació quan les causes indicades en els paràgrafs anteriors esdevinguin de forma sobrevinguda amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Vuitena. *Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya*

El Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya s'integra en el Pla Director d'Inversions Locals, com un dels seus programes específics.

Novena. *Mesures de simplificació organitzativa*

1. El Govern de la Generalitat, en el termini de 6 mesos, ha de procedir per reglament a suprimir i unificar en la Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya, les altres comissions i òrgans de col·laboració de caràcter general o sectorial, existents entre la Generalitat i els ens locals, la continuïtat de les quals no sigui imprescindible per raó de la seva naturalesa o funcions.

2. Les comissions i òrgans suprimits es podran constituir com a grups de treball o subcomissions en el si de la Comissió Mixta de Govern Local de Catalunya.

3. La supressió a què es refereix l'apartat 1 podrà afectar a les comissions creades per Llei. A aquests efectes, es deslegalitzen i passen a tenir rang reglamentari les normes legals que les regulen.

Desena. *Reglament de participació ciutadana*

El reglament de participació ciutadana previst a l'article 111 s'haurà d'aprovar en el termini màxim de dos anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei. En el termini d'un any, els municipis que ja disposin de reglament de participació ciutadana l'hauran d'adaptar al què preveu aquest llei.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, queden derogats els següents preceptes:

a) Del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal: arts. 2.2, 2.3, 12, 14.1, 16.2, 20, 21 i 22.1.



b) Del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya: arts. 1, 2, 6.1, 6.2, 9, 15, 44, 59, 70, 71, 79 a 83, ambdós inclosos, 115, 116, 117, 123 a 132, ambdós inclosos, 141, 142, 159, 160, 163, 164, 165, 166, 269 i 270.

c) Les normes d'igual o inferior rang que s'oposin a les disposicions d'aquesta llei, contradiguin o siguin incompatibles amb el seu contingut.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. *Posició de la llei en el marc jurídic local*

1. Aquesta llei té la condició de llei de desenvolupament bàsic de l'Estatut d'acord amb el que preveuen els articles 2.3 i 62.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
2. El contingut d'aquesta llei no pot ser modificat directament o indirecta per una llei ordinària i, de manera especial, per les lleis cridades a desenvolupar-la.
3. Les lleis sectorials, quan regulin qüestions relatives als ens locals, s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix aquesta llei.

Segona. *Autorització per a la refosa de la legislació local vigent*

1. S'autoritza al Govern per refundre en el termini d'un any, a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, i en un únic text, les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
2. L'autorització per a la refosa comprèn també les facultats de regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions afectades i modificar, quan sigui necessari, l'ordenació sistemàtica dels preceptes dins el text únic.
3. El decret legislatiu resultant de la refosa tindrà la denominació de "*Codi de dret local de Catalunya*".

Tercera. *Programa de reforma del mapa municipal*

En el termini màxim de dos anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern aprovarà un programa de reforma del mapa municipal on indicarà, d'acord amb aspectes geogràfics, històrics, econòmics i socials quines son les agrupacions voluntàries més aconsellables, a efectes d'implementar les mesures de foment de fusions i agrupacions.



Quarta. *Constitució dels consells de vegueria*

La constitució dels consells de vegueria es produirà quan es compleixin les condicions previstes en la disposició transitòria primera de la Llei 30/2010, de 3 d'agost, de vegueries. En aquell moment, els consells de vegueria substituiran les diputacions provincials.

Cinquena. *Habilitació reglamentària*

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament, l'execució i el compliment d'aquesta llei, que ha d'incloure, en tot cas, l'adaptació i actualització dels reglaments vigents en matèria local.

Sisena. *Adaptació de les normes locals*

Els ens locals hauran d'adaptar en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei els seus reglaments orgànics i, en el seu cas, els altres reglaments i normes locals que correspongui, a les determinacions d'aquesta llei.

Setena. *Adaptació dels òrgans comarcals*

Les modificacions que afecten als òrgans de govern comarcals previstes al Capítol III del Títol III d'aquesta llei, s'aplicaran a partir de les properes eleccions municipals.

Vuitena. *Entrada en vigor*

Aquesta llei entra en vigor el cap de tres mesos d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.